

Avrupa Birliği'nde Tarım

Prof.Dr.Emine OLHAN

AB'nin Kurumsal Yapısı

- Avrupa Birliği Zirvesi
- Avrupa Parlamentosu,
- Avrupa Birliği Konseyi
- Komisyon
- Adalet Divanı
- Sayıştay
- Avrupa Merkez Bankası
- Diğer kurum organ ve ajanslar

Avrupa Birliği Zirvesi

- Avrupa Birliği'ne üye devletlerin başbakanları veya devlet başkanları ile Avrupa Birliği Zirvesi Başkanı ve Avrupa Komisyonu Başkanı'nın katılımı ile meydana gelir.
- Yılda dört defa toplanan Zirve, Birliğin gelişmesi ve Avrupa'nın bütünleşmesi doğrultusunda öncelikleri ve temel politikaları belirleyen kararlar alır.
- Avrupa Birliği Zirvesi'nin herhangi bir yasama yetkisi yoktur. Buna rağmen, AB üyesi tüm devletlerin en üst düzey yetkililerinin bir araya geldiği ve temel politikaları belirlediği kurum olmasından dolayı siyasi bir ağırlık ve yönlendirme gücü taşır. Çoğu durumda uzlaşıyla, istisna olarak nitelikli çoğunlukla karar alır

Avrupa Parlamentosu

- Görevi Topluluğun demokratik *denetlemesini* yapmaktır.
- 1995 yılından itibaren sayıları 15 ye yükselen üye ülkeler toplam sayısı 626 ya ulaşan parlamenter ile parlamentoda temsil edilirler.
- 2003 Nice Anlaşması ile parlamenter sayısı 732'ye çıkmıştır.
- 2007 genişlemesi ile de parlamenter sayısı 736 olmuştur.
- Bu rakam, 2014 seçimleri sonrası 750 üye ve bir Başkanı içerecek şekilde 751 olarak belirlendi.
- Hangi üye devletin kaç parlamenter ile temsil edileceği üye devletlerin nüfuslarına göre tespit edilir

Avrupa Parlamentosu

- Avrupa Parlamentosu Bakanlar Konseyini denetler.
- Fakat kanun koyma yetkisi yoktur.
- Üyeler uyruklarına göre değil, siyasal görüşlerine göre kurdukları gruplara katılırlar.
- 20 kişi ile bir grup kurulur. Fakat bir Belçika Grubu, bir Alman Grubu v.b. bulunmamaktadır.
- Buna karşılık ekonomik ve siyasal görüşlerine göre ulusal parlamentolardaki partilere benzer şekilde, örneğin Liberal Grup, Muhafazakar Grup, Sosyalist Grup, Hristiyan Demokratlar, Komünist Avrupa Sağ Grubu, Yeşiller, Bağımsızlar gibi gruplar oluşturulmuştur

Avrupa Birliği Konseyi

- Üye ÷lkelerin Dışışleri Bakanlarından ya da onların temsilcilerinden oluşur.
- Konsey ulusal çıkarları temsil eder. Topluluğun **karar organıdır**. Komisyonun önermelerini inceleyerek oylar.
- 1 Aralık 2009 Lizbon Anlaşması ile Konseydeki oylama nitelikli çoğunluk olarak düzenlendi
- Lizbon Antlaşması öncesi her üye devletin nüfusuna, fiziki ve ekonomik büyüklüğüne göre belirli oranda oyu bulunmakta olup, sistem **ağırlıklı oy esasına dayanırdı**. Nitelikli çoğunluk yöntemine göre karar alınabilmesi için toplamı 345 olan oyların 255'inin olumlu olması gerektiği gibi üye devletlerin yarıdan fazlasının da olumlu görüş bildirmesi gerekir.

Avrupa Birliği Konseyi

- Konsey'de nitelikli çoğunlukla karar alınırken, herhangi bir üye devlet gerekli görürse, alınan karara olumlu oy verenlerin, Birlik nüfusunun %62'sine karşılık gelip gelmediğinin kanıtlanmasını talep edebilir. Bu durumda %62 oranına ulaşılammışsa söz konusu karar kabul edilmemiş sayılır.
- Dışışleri Bakanları altı ay süreyle, sıra ile Konsey başkanlığı yapar. Toplantıda ele alınacak konuya göre Bakanlar değişirler. (Başkakanlar, Maliye Bakanları veya Tarım Bakanlarının yaptıkları toplantılar gibi).
- Konsey başkanlığı, Ocak 2013 de İrlanda, Temmuz 2013 de Litvanya, 2014 de Yunanistan ve İtalya'nın sırası, 2015 de ise Letonya ve Lüksemburg sırada

Avrupa Birliği Konseyi

- Ortaklığa yeni üyeler alınması, üye ÷lkelerin ödeme bilançolarını düzeltmek amacıyla aldıkları önlemlerin durdurulması, ortaklığın bütçesinin hazırlanması ve saptanması, anlaşmaya aykırı olarak gör÷len kartel vb. birleşmelerin önlenmesi, ortak politikaların yönlendirilmesi konularında kararlar verir.
- Antlaşmalar **tasarı hazırlama görev ve yetkisini Komisyona vermiş** olduğundan,
- Avrupa Birliği Konseyinin kendiliğinden harekete geçerek karar alma olanağı yoktur. Sadece Komisyonun hazırladığı tasarıları görüşerek karar alma yetkisi vardır.

Avrupa Komisyon

- Avrupa Komisyonu, yasama sürecini başlatan, ayrıca Birliğin yürütme organı olarak **AB müktesebatını, bütçeyi ve programları uygulamaktan ve idari denetimden** sorumlu kurumdur.
- Avrupa Komisyonu, her bir üye devletten bir kişinin yer aldığı 28 üyeden oluşur.
- Bu kişilere "komiser" adı verilir. Her Komiser bir veya daha fazla AB politikasının yürütülmesinden sorumludur. Komisyon adeta bir **Bakanlar Kurulu** gibi faaliyet gösterir. Komisyon'da komiserlerin yanı sıra, Avrupa Birliği görevlilerinden oluşan 25.000 kişilik bir idari teşkilat da mevcuttur.

Avrupa Komisyon

- Komiserler Avrupa Birliği üyesi devletlerin vatandaşları olmalarına ve bu devletler tarafından atanmalarına karşın kendi ülkelerinin menfaatlerini değil Birliğin genel menfaatlerini korumak durumundadır.
- Komisyon, sorumluluklarını yerine getirirken bağımsız hareket eder ve üye devletlerden ya da herhangi bir kurumdan veya makamdan talimat almaz.
- Komisyon başkanı Avrupa Birliği Zirvesi tarafından belirlenir ve ataması Avrupa Parlamentosu'nun onayı ile yapılır

Avrupa Komisyon

- Komisyon'un merkezi Brüksel'dedir. Avrupa Birliği üyesi devletlerden bağımsız bir niteliğe sahip olan Komisyon, Birliğin *yürütme organı* konumundadır.
- Bu doğrultuda Birliğin bütçesini ve politikalarını uygulayan Komisyon, AB hukukunun uygulanmasının idari bakımdan gözetilmesi görevini de üstlenmiştir. AB hukukunu ihlal ettiği iddiasıyla üye devletleri Avrupa Birliği Adalet Divanı önünde dava edebilir.
- Komisyon'un bir diğer önemli görevi ise yasama organını oluşturan Avrupa Parlamentosu ve Konsey'e sunduğu yasama ya da karar önerileri ile yasama sürecini başlatmasıdır.

Adalet Divanı

- Avrupa Birliği Adalet Divanı, Avrupa Birliği'nin yargı organıdır ve *Adalet Divanı, Genel Mahkeme ve uzmanlık mahkemeleri olmak üzere üçlü* bir yapıdan oluşur.
- Adalet Divanı'nın temel amacı, Avrupa Birliği hukukunun Avrupa Birliği içerisinde her yerde aynı şekilde yorumlanmasını ve uygulanmasını sağlamaktır.
- Divan, Birlik hukukunun yorumlanmasında ve uygulanmasında hukuka saygıyı sağlama, ulusal hukuk düzenleri ile AB hukuk düzeni arasındaki ilişkilerin düzenlenmesi, hukuki denetim, yorum, uyuşmazlık çözme, hukuk yaratma ve boşluk doldurma işlevlerini yerine getirir.

Adalet Divanı

- Yargısal bir denetim organıdır.
- Her üye devletten birer yargıç bulunmaktadır.
- Divanda bunun yarısı kadar savcı veya kanun sözcüsü görev almıştır.
- Roma Antlaşmasının kapsadığı bütün alanlarda yargı yetkisi vardır.
- Kararları bütün üye devletler ve Topluluk organları yönünden bağlayıcı, uyulması zorunlu nitelik taşır.

AB Sayıştayı

- Avrupa Sayıştayı, Birliğin tüm gelir ve giderlerini inceler, işlemlerinin hukuka ve usule uygunluğunu temin eder. Sayıştay denetimi, gelir ve giderlerin hukuka uygunluğu ile düzenliliğini ve iyi bir mali idareyi sağlamaya yöneliktir.
- Avrupa Sayıştayı her bir ye devletten birer ye olmak üzere 28 üyeden oluşmaktadır. Üyeler, Konsey tarafından Parlamento'ya danışıldıktan sonra, 6 yıllık bir süre için tayin edilir.
- Bu yeler, kendi ülkelerinde denetim kurumlarında çalışan veya çalışmış ve bu görev için özel niteliğe sahip kişilerin arasından seçilir.
- Sayıştay yelerinin bağımsızlığı ve tarafsızlığı güvence altına alınmıştır.

Avrupa Merkez Bankası

- Tüzel kişiliğe sahip bağımsız bir AB organıdır.
- Görevi, para birimi olarak Avro'yu kullanan AB üyesi ülkelerden oluşan Avro bölgesinde fiyat istikrarını sağlamaktır.
- Bu görevini üye devletlerin merkez bankaları ve Avrupa Merkez Bankası'ndan oluşan Avrupa Merkez Bankaları Sistemi içinde yerine getirir.
- Bu çerçevede AB'nin para politikasının tespiti ve uygulanması, döviz işlemlerinin yürütülmesi, üye devletlerin resmi döviz rezervlerinin tutulması ve yönetilmesi, ödeme sistemlerinin düzgün işlemesinin sağlanması görevlerini yerine getirir.
- Avrupa Merkez Bankası Avro bölgesi dahilinde kağıt para basımına izin verme konusunda tek yetkilidir.

Avro Bölgesi 25 Ülke

- AB üyesi olmayıp avro kullananlar Monako, San Marino ve Vatikan AB üyesi olmamasına karşın, yapılan anlaşmalar çerçevesinde avro kullanmaktadır. *Karadağ ve Kosova* ülkeleri ise Avrupa Birliğiyle bir anlaşma imzalamadan euro kullanmaktadır
- Danimarka ve Birleşik Krallık, Maastricht Anlaşması'nda yer alan ayrıcalıklara dayanarak Euro'ya geçmeyen AB üyeleridir. İsveç halk oylaması sonucu istememiştir
- *Danimarka, Letonya, Litvanya, Romanya, Polonya ve Bulgaristan hariç dışındaki AB ülkeleri Avro paktını 2011 de imzalamışlar*
- *Birleşik Krallık, Çek cumhuriyeti, İsveç ve Macaristan söz konusu pakta dahil olmamışlardır.*
- *2014 de Letonya Avro alanına geçmiştir.*
- *2015 de Litvanya Avro alanına geçmiştir.*

Diğer Kurum Organ ve Ajanslar

- Ekonomik ve sosyal komite
- Bölgeler komitesi
- Avrupa yatırım bankası
- Avrupa Ombudsmanı gibi

Ekonomik ve Sosyal Komite

- Parlamento'ya, Konsey'e ve Komisyon'a yardımcı olmak amacıyla öngörölmüş bir danışma kurumu olup, kararları bağlayıcı değil, danışma niteliktedir.
- Ekonomik ve Sosyal Komite, işçi ve işveren grupları ile belirli toplum kesimlerinin değişik menfaatlerini temsil eden gruplardan seçilen üyelere oluşur.
- Komite, Avrupa bütünleşmesinin genel çıkarları çerçevesinde faaliyet gösterir ve üyelerinin bağımsızlığı Antlaşma'da açıkça düzenlenmiştir

Bölgeler Komitesi

- AB içindeki yerel ve bölgesel yönetimlerin temsilcilerinden oluşan danışma nitelikli bir komitedir.
- Avrupa bütünleşmesinin genel çıkarları çerçevesinde faaliyet gösteren Komite'nin üye sayısı 350'yi geçemez, halihazırda ise 344 üyesi bulunmaktadır.
- Komite üyeleri, 5 yıllık süre için üye devletler tarafından gösterilen adaylar arasından, Konsey tarafından atanırlar ve görev süreleri yenilenebilir

Avrupa Yatırım Bankası

- Avrupa Birliğinin finans kurumudur
- Birliğin hedeflerini gerçekleştirmesine yardımcı olacak yatırımların finanse edilmesi amacıyla kurulmuştur.
- Avrupa Yatırım Bankası tüzel kişiliği haiz olup yeleri, Avrupa Birliği yesi devletlerdir.
- Banka'nın görevi, Birliğin çıkarı doğrultusunda iç pazarın dengeli ve düzgün gelişimine katkı sağlamak olarak belirtilmektedir

Ombudsmanlık

- Temel görevi hukuka aykırı işlemlerin ve sonuçların ortadan kaldırılması
- Özellikleri
- İdari eylem ve işlemleri denetler
- Bağımsız bir idare organıdır
- Kararları ile ilke olarak bağlayıcı değildir
- Seçilme ve görevden alınma süreci tarafsız ve bağımsız çalışabilmelerine olanak sağlanacak bir yöntemle belirlenmeli
- ilke itibariyle parlamento tarafından atanan, ancak hükümete karşı olduğu kadar parlamentoya karşı da bağımsız olan

Avrupa Ombudsmanı

- Maastricht Antlaşması ile AB kurumsal yapısına kazandırılmış bir kurum olan Avrupa Ombudsmanı, Avrupa Parlamentosu tarafından yenilenebilen 5 yıllık bir süre için atanır ve bağımsızlığı da Antlaşmalarda teminat altına alınmıştır.
- Avrupa Ombudsmanı'na Birliğin her vatandaşı başvurabilir.
- Anılan kişiler, Birlik organları, kurumları veya diğer birimlerinin faaliyetlerinde kötü yönetime ilişkin şikayetleri Avrupa Ombudsmanı'na iletirler ve Ombudsman bunları araştırarak rapor hazırlar.
- Ombudsman resen soruşturma başlatabileceği gibi, doğrudan veya bir Avrupa Parlamentosu üyesi aracılığıyla kendisine iletilecek şikayetleri de inceleyebilecektir.
- Ombudsman, şikayetin doğruluğuna ilişkin bulgulara ulaştığında, 3 aylık bir süre içinde cevap verilmesi için ilgili kuruma başvuracak ve kurumun cevabını, kendi görüşünü de ekleyerek, Avrupa Parlamentosu'na ve ilgili kuruma sunacaktır.