

# 11. HAFTA

## TÜRKİYE'DE MEKANSAL PLANLAMA SİSTEMİ



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ŞEHİRCİLİK VE ŞEHİR PLANÇISI

- ❑ Mesleklerin doğuşu, toplumsal gelişmeye dayalı, işbölümü ve uzmanlaşmanın sonucudur.
- ❑ Şehir planlama, sanayi devrimi sonrası, Batı Avrupa'da kentlerin büyümesi sonucunda sağlıklı kentsel çevrenin üretilmesi sürecinde ortaya çıkmıştır.
- ❑ Ülkemizde, şehir planlama alanı 1960'lardan itibaren ayrı bir disiplin ve meslek alanı olarak ortaya çıkmıştır. Başlangıçta mimarlık faaliyetleri içinde yer alan şehir planlama, süreç içinde mimarlıktan ayrılmış, bu gün toplumda ayrı bir işlevi olan meslek olarak kurumsallaşmıştır.

## Şehircilik

- ❑ Hukuk, yönetim bilimleri, sosyal bilimler, matematik, istatistik ve doğa bilimleri, mimarlık ve mühendislik gibi uygulama alanları ile ilişkili bir bilim alanıdır.
- ❑ Şehirciliğin uygulama alanı "Mekansal Planlama"dır.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ŞEHİRCİLİK VE ŞEHİR PLANCISI

## Şehir Planlama Mesleğinin Kurumsallaşması

- Bir mesleğin kurumsallaşma düzeyi, mesleğin edinilmesine yönelik **eğitimin** durumu, meslek alanının **örgütlenmesi** ve **mesleki yetkilerin** tanınması ile ölçülebilir.
- Şehir plancıları üniversitelerin şehir ve bölge planlama bölümlerinde özgün bir eğitim görmekte, “şehir plancısı” veya “şehir ve bölge plancısı” unvanı ile mezun olmaktadır.

## Mesleki Yetkiler

- Mesleki yetki, lisans diploması (Üniversite),
- Plan yapımı yeterlilik belgesi (Çevre ve Şehircilik Bakanlığı),
- Uzmanlaşma, yüksek lisans, doktora (Üniversite),  
Meslek içi eğitim (Meslek Odası vd. kurumlar)  
Deneyim (İş bitirme ve deneyim belgeleri)



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ŞEHİRCİLİK VE ŞEHİR PLANCISI

## Şehir Plancısının Nitelikleri

- Ülkemizde “**şehir plancısı**”nın formasyonu, temelde üniversitelerin lisans eğitime dayanmakta olup, lisansüstü ve meslek içi eğitim ve deneyimlerle mesleki nitelikleri gelişmekte, uzmanlaşmakta ve deneyim kazanmaktadır.

Şehir planlama eğitiminin temel bileşenleri, ‘bilgi’, ‘beceri’ ve ‘etik’ değerlerdir. (ECTP)

- **Şehir Plancısı**; “Farklı ölçeklerdeki mekanı oluşturan ve dönüştüren süreçleri, araçları ve bunların olası sonuçlarını, ülke kültürü ve gerçekleri göz önünde tutularak, çevreye duyarlı yeni vizyonlar geliştirebilecek bilgiye sahip,
  - Sorunlara toplum ve kamu yararını gözeterek katılımcı yaklaşımla alternatif çözümler arayan,
  - Disiplinler arası çalışmaya yatkın, düşünen, sorgulayan, analiz edebilen, iletişim yeteneği gelişmiş, liderlik özelliğine sahip,
  - Evrensel standartlarda uygulamaya yönelik sorumluluk alabilecek mesleki etik sahibi kişi”dir.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ŞEHİRCİLİK VE ŞEHİR PLANÇISI

## Şehir Plancısının Nitelikleri

- ❑ Ülke-bölge, kent ve yerel düzeylerde sorun tanımlayabilen, bunları doğuran etkenleri çözümleyebilen, planlama sürecinde bilimsel ve teknik bilgiyi kullanarak politika, hedef, strateji geliştirebilen, alternatif üreten, değerlendiren ve plan kararı oluşturabilen,
- ❑ Mekansal planlamada, karar alma, yönetim, katılım konularında bilgili sahibi ve bu süreçlerde rol alabilen,
- ❑ Araştırma, analiz, sentez ve tasarım yeteneğine sahip, sorun tanımlayan ve potansiyelleri değerlendiren, çözüm üretebilen,
- ❑ Farklı disiplinlerle ekip çalışması içinde roller alabilen, uzlaştırıcı ve yönlendirici olan,
- ❑ Yaşanabilir çevre için sosyal, ekonomik ve kültürel ihtiyaçları göz önüne alan, doğayı, kültürel ve tarihi mirasın korunması bilincine sahip,
- ❑ Yaşam kalitesi yüksek, sürdürülebilir mekanlar tasarlayan,
- ❑ Meslek ahlakı, toplum ve kamu yararının temel ilkelerini benimsemiş, meslek adamıdır.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ŞEHİRCİLİK VE ŞEHİR PLANCISI

## Şehir Plancısının Çalışma Alanları

- ❑ Ülkemizde şehir plancıları eğitimle edindikleri bilgi ve becerilerini kullanarak “şehircilik hizmetleri” olarak isimlendirilen, mesleki çalışmaları yapmaktadır.
- ❑ Mekansal planlama, kentsel tasarım ölçeğinden, kent ve bölge planlamasına, ülke mekansal politikasına uzanan geniş perspektifli bir alanı kapsamaktadır.
- ❑ Mekana ilişkin sektörel ve tematik planlama şehir planlama alanındadır.

## TMMOB Şehir Plancıları Odasının Belirlenen Şehircilik Hizmetleri

- ❑ Bölge Planları, Mekansal Strateji Planları, Çevre Düzeni Planları,
- ❑ İmar Planları (Nazım ve Uygulama İmar Planları, Mevzi İmar Planları, İmar Planı Değişiklikleri)
- ❑ Koruma Amaçlı İmar Planları
- ❑ Kentsel Tasarım Projeleri
- ❑ Kentsel Dönüşüm Projeleri
- ❑ Köy Gelişme Planları
- ❑ Turizm, rekreasyon, sanayi, ulaşım, toplu konut, kıyı alanları vb. sektörel planlar
- ❑ Ulaşım, Çevre ve Altyapı Projelerine danışmanlık ve destek hizmetleri
- ❑ Yerel yönetimlere planlama danışmanlığı



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# KENTSEL PLANLAMANIN TEMEL NİTELİKLERİ

- ❑ Kentsel planlama toplum yararını esas alan güvenli ve sürdürülebilir yaşam çevresi oluşturmaya yönelik bir kamu hizmetidir.
- ❑ Kent planlama, mekan oluşumunun nedenlerini, ekonomik, demografik ve sosyo-kültürel ve çevresel dinamikleri, bilimsel ölçütlerle sistematik olarak araştırır, tahmin eder, senaryolaştırır.
- ❑ Planlamanın temel işlevi, kente ilişkin hedefler koyması mekansal süreçleri etkilemesi, değişimi yönlendirmesi, ve uygulama araçlarını tanımlamasıdır.
- ❑ Kent Planlaması farklı mesleklerin ve aktörlerin içinde bulunduğu ekip çalışmasıdır. Planlama bir süreç olup, şehir plancısı bu sürecin önemli bir aktörüdür.
- ❑ Plancının rolü toplumun, toplumun planlama sisteminin ve siyasaların gelişmesine dayalı olarak evrilmektedir. Şehir plancısı günümüzde araştırmacı, tasarımcı, vizyon belirleyici, teknokrat, yönetici, danışman, eğitmen, kolaylaştırıcı vb. roller yüklenmektedir.
- ❑ Plancıların ayırt edici farkı, yerleşmeye toplum yararına geleceğe odaklanmalarıdır.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# SÜRDÜRÜLEBİLİR KENTLEŞME VE YERLEŞME İLKELERİ

## Sürdürülebilir Kentleşme ve Mekansal Gelişme İlkeleri

- Doğal kaynaklarının kullanımında ekolojik dengenin korunması
- Kültürel varlıkların korunması, yaşatılması ve geliştirilmesi
- Risklerden arındırılmış, sağlıklı, güvenli, nitelikli yaşam çevrelerinin oluşturulması
- Güvenli içme suyuna, yeterli altyapıya ve ulaşım olanaklarına erişim
- Kamu hizmetlerinden yararlanmada fırsat eşitliği
- Yerel düzeyde ekonomik, sosyal ve kültürel kalkınma
- Toplumsal dayanışma ve bütünleşme kültürü
- Kentsel yoksulluk ve eşitsizliklerin giderilmesi
- Yerel kültür ve kimliklerin korunup geliştirilmesi
- İklim değişikliğinin etkilerini azaltıcı kent formu, ulaşım sistemi ve yenilenebilir enerji kullanımı
- Dinamik, çekici ve yarışmacı kentler

(Kentges, Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı, 2010)





# PLANLAMA SÜRECİNİN AŞAMALARI

## ❑ ~~Temel Veriler ve Alan Çalışmaları~~

Bu kapsamda, halihazır haritalar, uydu görüntüleri, yürürlükteki planlar, imar uygulama ve parselasyon haritaları, yerbilimsel etütler, sit alanları, koruma statüsündeki alanlar, kıyı kenar çizgisi, mülkiyet bilgileri, tarım, orman, mera alanları, su kaynakları ve koruma alanları ile planlamaya veri oluşturacak eşikler, yatırım alanlarına ilişkin kurum ve kuruluş verileri elde edilir. Alan çalışmaları kapsamında arazi kullanım haritaları güncellenir ve sosyal, ekonomik, mekansal içerikli anketler yapılır.

## ❑ Araştırma, Analiz, Sentez ve Değerlendirme Çalışmaları

Verilerin analiz ve sentezinin yapıldığı ve birlikte değerlendirildiği aşamadır. Bu aşamada gelişme potansiyeli, sorun analizi, eşik sentezi, nüfus tahmini, sektörel gelişme öngörülerini, vb. çalışmalar yapılır. Afet tehlike ve risklerinin yüksek olduğu yerleşmeler ve/veya yapıları kentsel çevre için kentsel risk analizleri de bu aşamada yapılır.

## ❑ Gelişme Senaryosu

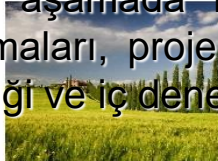
Bu aşamada geleceğe ilişkin vizyon, hedef ve politikaların belirlenmesi, alternatif üretme ve alternatif değerlendirme çalışmaları, makro politikalar ve mekansal gelişme senaryosu çalışmaları yapılır.

## ❑ Planlama Kararları

Bu aşamada planlama ile ilgili sosyal-ekonomik-mekansal-çevresel tüm kararlar oluşturulur. Bu kapsamda gelişme, koruma, yenileme, dönüşüm vb. konularda stratejiler, plan koşulları, plan uygulama araçları, eylem planı ve programları belirlenir.

## ❑ Uygulama, İzleme, Geri Besleme

Bu aşamada model oluşturacak projeler geliştirilir ve uygulanır. İmar ve yapılaşma uygulamaları, projeler, altyapı uygulamaları izlenir. Geri besleme çalışmaları ile planlamanın sürekliliği ve iç denetimi sağlanır.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# ARAŞTIRMA ÇALIŞMALARI

Planlama çalışmasının niteliği, yerleşik alan ya da gelişme alanı olması, büyüklüğü, plan ölçeği vb. etkenler, yapılacak çalışmaların kapsamı ve içeriğini etkilemekle birlikte, bir planlama çalışmasında gelişme senaryosu ve plan kararlarına temel olacak araştırma çalışmaları, aşağıda açıklanan dört başlıkta toplanabilir. Bu başlıklar altında yapılan analizler sonucunda plan kararlarına veri oluşturacak biçimde nüfus ve işgücü tahmini, eşik sentezi, gelişme potansiyeli olan bölgeler, mekansal sorunlar, potansiyeller, koruma, geliştirme, yenileme stratejilerine dayanak oluşturacak veriler elde edilir. Aşağıda ana araştırma konuları ve kapsamaları verilmektedir.

□ **Sosyal, Ekonomik ve Demografik Yapı** kapsamında, kentin bölgesel konum ve ilişkileri, nüfus, ekonomik ve sosyal yapısı incelenerek sonuçta planlamaya esas olacak biçimde, gelecekteki bölgesel rolü, nüfus ve ekonomik yapısına ilişkin tahmin ve hedefler belirlenir.

□ **Doğal Kaynaklar, Fiziki Yapı ve Çevresel Değerler** kapsamında, yerbilimsel veriler, toprak ve su kaynakları, kıyıları, tarım, orman alanları, doğal kaynak ve koruma alanları, ekolojik yapı ve çevresel sorunlar incelenir. Bu çalışmalar sonucunda, gelişmeyi kısıtlayıcı etmenler ile gelişme potansiyeli olan alanlar, planlamaya esas olacak biçimde, eşik kavramı çerçevesinde değerlendirilir.

□ **Mekansal Yapı** kapsamında, mekansal oluşum ve gelişim süreci, arkeolojik ve kentsel sitler, arazi kullanım durumu ve mekansal dağılımı, yerleşim alanlarının sosyal-mekansal nitelikleri, kentsel donatıların yeterlilik durumu, ulaşım ve altyapı sistemleri, planlar, mülkiyet deseni ve sahipliği, uygulamaların kentsel gelişmeye olan etkileri ile birlikte incelenebilir. Bu çalışmalar sonucunda planlamaya esas olacak biçimde mekansal gereksinimler ortaya konur.

□ **Yürürlükteki Planlar ve Uygulamalar** kapsamında, planlama süreci, yürürlükte olan planların kapasite ve yeterlilikleri, plan uygulamaları ve sorunları, plana aykırı ve plan dışı gelişen bölgelere ilişkin analiz ve değerlendirmeler yapılır.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



# Türkiye Planlama Siteminin Tarihsel Gelişimi



Türkiye'nin planlama sistemini doğrudan etkileyen yasal düzenlemelerin tarihsel gelişimi incelendiğinde üç ana dönemin varlığından söz etmek mümkün olacaktır. Bunlar

- ❑ Cumhuriyetin kurulması ile başlayıp 1985 yılına kadar geçen ve en uzun süreyi kapsayan ilk dönem,
- ❑ 1985 yılında 3194 sayılı İmar Kanunu'nun kabul edilmesiyle başlayan ikinci dönem
- ❑ Bu yasa yürürlükte iken 2011 yılında Çevre ve Şehircilik Bakanlığının kurulmasıyla başlayan üçüncü dönemdir.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



Merkezi ve yerel yönetimlerin mekânsal planlama alanındaki yetki ve sorumlulukları çerçevesinde değerlendirildiğinde,

- ilk dönemde hâkim olan merkezi yönetimin yerel yönetimler üzerindeki vesayetinin, 1985 yılında 3194 sayılı İmar Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle kısmen sona erdirildiğini
- 2011 yılında Çevre ve Şehircilik Bakanlığının kurulmasıyla yerel yönetimlere devredilen mekânsal planlama alanındaki yetki ve sorumlulukların bir bölümünün merkezde toplanması eğiliminin ortaya çıktığını söylemek mümkündür.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



- ❑ 3194 sayılı İmar Kanunu planlama konusunda temel yasa niteliğindedir ve mekânsal planların yapılmasına dair usul ve esaslar, planlama yetkileri, planların hazırlanması, onaylanması ve yürürlüğe girmesi konularında en kapsamlı yasadır.
- ❑ Ancak mekânsal planlar ile ilgili yasal düzenlemeler İmar Kanunu ile sınırlı değildir. 1985 sonrası, merkezi ve yerel yönetim yasalarında yapılan düzenlemeler, planlama sistemindeki değişimler, özel planlama bölgeleri vb. nedenlerle planlama yetkileri sürekli olarak değişime uğramış, yeni plan türleri ortaya çıkmıştır.
- ❑ Planlama sistemi ile ilgili düzenlemeler özel statülü alanlardaki planlama yetkilerini düzenleyen birçok yasanın konusu olmuş ve 3194 sayılı İmar Kanunu'nun dışında parçalı bir mevzuat oluşmuştur. Bu durum yerel yönetimlerin mekânsal planlama sürecindeki yetkilerini sınırlamış ve yerel yönetimleri bu alanda büyük ölçüde etkisiz hale getirmiştir.



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS



- ❑ 2011 yılında çıkarılan 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (ÇŞB) kurulmuş ve Bakanlığın görev, yetki ve sorumlulukları bu KHK ile belirlenmiştir.
- ❑ KHK'nin 2. Maddesinde Bakanlığın mekânsal planlama ile ilgili görevleri "Her tür ve ölçekteki fiziki planlara ve bunların uygulanmasına yönelik temel ilke, strateji ve standartları belirlemek ve bunların uygulanmasını sağlamak," şeklinde belirtilmiştir.
- ❑ Bu tanımdan da anlaşılacağı üzere mekânsal planlama ile ilgili temel konulardaki tek yetkili kurum Çevre ve Şehircilik Bakanlığı olarak ortaya çıkmaktadır (644 sayılı KHK, 2011).



INTERNATIONAL  
VALUATION  
STANDARDS  
COUNCIL



RICS

