|  |  |
| --- | --- |
| **Cumhurbaşkanı: İsmet İNÖNÜ**  **Görev Süresi: 11 Kasım 1938 - 22 Mayıs 1950** | |
| **Başbakan: Hasan SAKA (Trabzon)**  **I. Saka Hükümeti (10.09.1947-10.06.1948** | |
| **Maliye Bakanı** | **Halit Nazmi KEŞMİR (Tokat) 10.09.1947-23.03.1948**  **Hasan Şevket ADALAN (İzmir) 27.03.1948-10.06.1948** |
| **Ekonomi Bakanı** | **Cavit EKİN (Diyarbakır)** |
| **Gümrük ve Tekel Bakanı** | **Hasan Şevket ADALAN (İzmir) 10.09.1947-27.03.1948** |
| **Tarım Bakanı** | **Tahsin COŞKAN (Kastamonu)** |
| **Ticaret Bakanı** | **Mahmut Nedim GÜNDÜZALP (Edirne)** |

**I. Saka Hükümeti Programı**

Büyük Millet Meclisinin çalışmaya ara verdiği günlerde iş başına gelen ve en kısa zamanda huzurunuza çıkmayı vazife bilen hükümetiniz bu fırsattan faydalanarak yüksek heyetinizi derin saygılarla selamlar.

Aziz Arkadaşlar,

Cumhuriyet Halk Partisi Genel Başkanının 19 Mayıs 1945 nutkundan ve 1946 olağanüstü parti kurultayından sonra tek dereceli seçim, birden fazla parti hayatı ile başlayan ve devlet başkanının 12 Temmuz beyânnâmesinde en kesin ifadesini bulan yeni iç politika devrinde hükümetinizin başlıca vazifesi, bu geniş demokrasi rejiminin kurucusu olan inkılâpçı partimizin umdelerine dayanarak memlekette gittikçe gelişen bu sistemin ve onun temeli saydığımız siyâsi emniyetin inkişafını sağlamaya çalışmak olacaktır.

Anayasa hükümlerinin ve partimizin programının gerektirdiği gibi, bütün vatandaşların her türlü haklarından en güvenli şekilde istifade etmeleri cumhuriyet idaresinin başlıca amacıdır.

Siyâsi partilerin çoğunlukta veya azınlıkta, iktidarda ve muhalefette devlet idare teşkilâtı karşısında farklı muamele görmemelerini, kanunların kendilerine verdiği haklara dayanarak çalışma imkânları bulmalarını Cumhuriyet Halk Partisi Hükümeti, giriştiğimiz hayatın tabii bir icabı saymaktadır.

Bugün olduğu gibi, gelecekte de siyâsi huzur ve emniyeti eksiksiz olarak, değişmez bir nizam ve bir ahlâk geleneği şeklinde yerleştirecek unsurları tamamlamaya çalışmak ehemmiyet verdiğimiz bir gayedir. Hükümetiniz, aynı zamanda bütün partilerin herşeyden üstün olarak cumhuriyet müesseselerine hürmet etmelerini demokrasi hayatının kuvvetli mesnedi bilmektedir.

Huzursuzluk ve düzensizlik hareketlerini, keyfi ve cebri muamelelere karşı göstereceği aynı hassasiyetle takip edecek olan hükümetiniz kanunların suç saydığı bu gibi hareketleri her nerede görürse suçluları adaletin eline teslim etmekte tereddüt göstermeyecektir.

Bu münâsebetle şunu da arz edeyim ki, hukukta ve cezada davaların süratle neticelendirilmesini temin etmek suretiyle halkın adalet işlerinde esaslı bir dileğine cevap verilmiş olacaktır.

Feragat ve fedakârlık duyguları içinde, çok defa güç şartlar altında, vazifelerini yapan idare amirlerinin memleket nizam ve asayişini, kanun dairesinde, dikkatle korumaktaki çalışmalarını takviye edeceğiz. Vazife ve mesuliyetleri ile yakından alâkalı olacağız.

Şunu da açıkça belirtmeyi vazife biliriz ki, fikir ve kanâat hürriyetine hürmet göstermekte ne derece titiz davranacak isek kanunların yasak ettiği aşırı sağcı ve solcu tahrik ve teşkillere karşı da çok uyanık ve tedbirli olmak azmindeyiz.

Aziz arkadaşlar,

Hükümetlerin ve partilerin müşterek malı olarak bir milli siyâset haline almış olan dış politikamız devam edecektir.

Karşılıklı saygı, şeref ve haysiyet esasları dahilinde herkesle dost geçinmeyi daima gaye bilen Türkiye Cumhuriyeti, bütün anlaşma ve andlaşmalarını her zaman olduğu gibi barış ve güven siyâsetine yöneltecek, varlık ve istiklâlinin müdâfâası bakımından gerekli bulduğu tedbirleri almakta asla kusur etmiyecektir. Bu tedbirlerin başında yurdumuzu ve istiklâlimizi korumak için her an nöbet bekleyen kara, hava ve deniz, ordularımızın kudretini artıracak her imkândan faydalanarak tedbirler almayı, bugünkü dünya şartları içinde baş vazife biliyoruz.

Birleşmiş Milletler prensiplerine samimi olarak bağlı kalan hükümetimiz, bu yüksek kurulun geçirdiği buhranlara rağmen, dünyada barış ve güven amili olarak yaşamasına ve daha iyi işler bir hale gelmesine bütün iyi niyet sahibi devletlerle birlikte çalışmaya devam edecektir.

Muhterem arkadaşlar,

Hükümetin ehemmiyetle üzerinde durarak ele alacağı işlerden biri, vatandaşların geçim zorluğuna çare aramaktır. Hem milli ölçüde, hem dünya çapında çeşitli sebeplerden bu muğlak mesele ile uğraşmak, lazım gelen tedbirleri aramak üzere ilgili bakanlardan devamlı bir heyet kurulmuştur.

Bu sahada resmi ve mahalli teşekküllerden başka, serbest toplulukların ve teşebbüs sahiplerinin bu milli vazifede hükümete yardımcı olmalarını istiyeceğiz. Bu konuda, bütün milletin hükümetle işbirliği etmesinin zaruri olduğunu inanıyoruz.

Memleketin başlıca dertlerinden olan ve bilhassa büyük şehirlerde kendini gösteren mesken buhranını mümkün olduğu kadar çabuk önlemek için ciddi tedbirler almak kararındayız. Bu tedbirlerin başında, inşa fâaliyetine engel olan malzeme darlığını, bu arada bilhassa çimento, kereste ve demir sıkıntısını giderecek çarelere başvuracağız. Bu ihtiyaçları karşılayacak ithalât ve gümrük kolaylıkları, düşündüğümüz tedbirler arasındadır. Kereste ithâlini kolaylaştırmak suretiyle ormanlarımızı da harap olmaktan kurtarmayı hedef tutuyoruz.

Sayın Arkadaşlar,

Hayat pahalılığına daha esaslı çare olmak, aynı zamanda memleket ekonomisi, milli serveti geliştirmek bakımından en gerçek tedbirlerin, her sahadaki istihsâllerimizi süratle artırmak olduğuna inanıyoruz.

Türkiye ekonomi hayatının temeli olan toprak istihsâllerini artırmak için ilk iş zirâati iptidai vasıtalardan kurtarmaktır. Bu yolda gereken tedbirleri alacağız.

Devletin elinde bulunan işletme çiftliklerini istihsâl müesseseleri halinden çıkarıp, bulundukları zirâat bölgelerinde müstahsile modern usulleri öğretecek bir mektep vazifesi gördürmek ve çiftçilerin muhtaç oldukları tohumları sağlayacak örnek müesseseler haline getirmek kararındayız.

Zirâat meselesi ile ilgili olarak, başlamış olan çiftçiyi topraklandırma işine adalet dairesinde devam edilecek ve devlete ait arazinin ilk önce dağıtılması gözönünde tutulacaktır.

Memlekette zirâatin temeli olan su işlerine lâzım gelen ehemmiyeti vermekteyiz. Büyük su işlerinde şimdiye kadar başlanmış olan konuları biran evvel toparlamaya ve tamamlamaya gayret edeceğiz. Ufak masraf ve yardımlarla önemli faydalar sağlayan küçük su işlerini, daha geniş ölçüde devam ettireceğiz.

Endüstride istihsâlin artmasına ve rasyonel hale konmasına çalışmak büyük emelimizdir. Fabrikalarda maliyetin indirilmesine ve kalitenin yükselmesine çalışacağız.

Hükümetin bu meselede ehemmiyet vereceği bir noktada da devletçilik sahası ile hususi sermaye ve teşebbüslere ayrılan yerin uzun vadeli bir planla kesin olarak kararlaştırılıp ilân edilmesi olacaktır. Devletin hususi teşebbüslerle kendi sahası arasında rekabete girişmemesine dikkat edeceğiz.

Su kuvvetinden ve linyitlerden elektrik enerjisi elde etmekle milli endüstrinin en verimli şekilde ilerleyebileceğine inanıyoruz. Bu suretle, hem maliyet fiyatlarını indirmek kabil olacak, hem de geniş ölçüde yakıt ve bilhassa ulaştırma tasarrufu elde edilecektir. Bu işi önemle takip edeceğiz.

İstihsâli artırma bahsinde madenlerimizin milli servet ve ihracat bakımından çok ehemmiyetli mevkiini göz önünde tutarak en modern şekilde makineleşmiş rasyonel bir işletmeye kavuşmasını ön plana alacağız.

Bu sahada memleketin istikb âlde, büyük bir servet kaynağı olmaya namzet kömür havzamızı en başta düşünmekteyiz. İstihsâl seviyesini çok yakın bir zamanda yükseltmek kararında olduğumuz havzanın, bu gayeye erişmesi için bütün lüzumlu vasıtalarla teçhiz edilmesine çalışmak kararındayız.

Milli ekonomide bir taraftan yolların, diğer taraftan limanların ehemmiyeti meydandadır. Bunun içindir ki, memleketin her tarafını birbirine bağlayan ana demiryol şebekesini tamamlamaya ve yolların müntehi olduğu limanları bir an evvel yapmağa çalışacağız.

Yol şebekemizin en yeni usullerle ve makineli vasıtalarla yapılmasını ve sistemli bir bakım altına alınmasını esas tutuyoruz.

Ulaştırma işlerinde tarife meselesine ehemmiyet vereceğiz. Memleketin ekonomik hayatında büyük rolü olan tarife sisteminin istihsâli teşvik etmek ve kolaylaştırmak için icabına farklı ve seyyâl olması imkânlarını araştıracağız.

Vergi sisteminde başlamış olan düzeltme fâaliyetine devam edecek vasıtasız vergilerimizi daha adaletli esaslara dayandıracağız. Bu vergileri vatandaşların gerçek gelirleri ve ödeme güçlerine uygun bir hale koymaya çalışacağız. Vasıtalı vergilerimizi de milli hayatı ve ekonomik kaynaklarımızı zorlamayacak şekilde geliştirmeye gayret edeceğiz.

Dış ticarette, bilhassa zaruri halk ihtiyaçlarını karşılayan eşyanın ithâlinde mümkün olan her kolaylığa devam etmek kararındayız.

**Şu noktayı belirtmek isterim ki, hükümet her türlü ekonomik teşebbüslerde yerli olduğu kadar yabancı sermayeye geniş yer ayırmak ve bunları teşvik etmek kararındadır.**

**Bundan başka, hükümetiniz büyük bilgi ve tekniğe ihtiyaç gösteren bütün iş ve istihsâl sahalarında yabancı mütehassıslardan en geniş ölçüde istifade etmek emelindedir.**

Muhterem Arkadaşlar,

Hükümetin ehemmiyetle üzerinde duracağı başlıca işleri yüksek heyetinize bu suretle bildirmiş oluyorum. Hükümetin sürekli genel vazifeleri hakkında tafsilâta girişmeyi faydalı bulmadık. Hiç şüphe yok ki, bütün icraatında partimiz programına bağlı kalan hükümetiniz sağlık işlerinin ve milli eğitimin gelişme şartları üzerinde ehemmiyetle duracağı gibi, işçi ve çalışma hayatını nizamlama ve sosyal emniyeti sağlama meseleleri ile de çok yakından alâkadar olacaktır.

Üzerinde hemen duracağımız ıslâhat işlerinden de kısaca bahsetmek isterim :

Devlet kadrolarında rasyonel bir çalışma sistemi kurmak ve esaslı tasarruf yoluna gitmek kararındayız. Bu amacın gerçekleştirilmesi için, yüksek ihtisas sahibi olarak tanınmış yabancı müesseselerden de faydalanmayı yerinde buluyoruz.

Devlet idare teşkilâtının çalışmasını hükümet değişmelerinden müteessir olmayacak istikrarlı şekil ve usullere bağlamayı lüzumlu görüyoruz.

Cumhuriyet rejiminin başlıca gayesi, idare teşkilâtının halk menfâatleri hizmetinde olmasıdır. Bu bakımdan, bütün idare ve emniyet teşkilâtımızın, kanunları tatbik ederken, vazifelerini yaparken, bu zihniyetle hareket ederek halka iyi muamelede bulunmaları lüzumunda ısrarla duracağız.

Cumhuriyetin temeli olan fazilet ve ahlâk savaşında müessir tedbirler alacağız. Devlet idaresinde vazife ve salahiyetlerini kötü kullananlara karşı çok hassas davranmak azmindeyiz.

Sayın arkadaşlar,

Bu yollarda yürüyecek olan hükümetimizin programı yüksek tasvibinizi kazanırsa bize güven oyu vermenizi dileriz. İtimadınızı kazandığımız takdirde, yüklendiğimiz vazifeleri başarabilmek için sizlerden her sahada değerli irşatlarınızı bizden esirgememenizi rica edeceğiz.

|  |  |
| --- | --- |
| **Cumhurbaşkanı: İsmet İNÖNÜ**  **Görev Süresi: 11 Kasım 1938 - 22 Mayıs 1950** | |
| **Başbakan: Hasan SAKA (Trabzon)**  **II. Saka Hükümeti (10.06.1948-16.01.1949)** | |
| **Maliye Bakanı** | **Hasan Şevket ADALAN (İzmir)** |
| **Ekonomi Bakanı** | **Cavit EKİN (Diyarbakır)** |
| **Gümrük ve Tekel Bakanı** | **Emin ERİŞİRGİL (Zonguldak)** |
| **Tarım Bakanı** | **Ali Cavit ORAL (Seyhan)** |
| **Ticaret Bakanı** | **Cemil Said BARLAS (Gaziantep)** |

**II. Saka Hükümeti Programı**

Sayın Arkadaşlar; Hükümetimizin Yüksek Heyetinize beyannâmesini sunacağım.

Büyük Millet Meclisinin Sayın Üyeleri,

Anayasa gereğince, tutacağı yolu ve siyâsi görüşünü açıklayarak oyunuzu istemek üzere huzurunuza çıkmış bulunan Hükümetimiz bir parti programına bağlı olduğunu göz önünde tutarak, başarmakla görevli bulunduğu işlerin teferruatı üzerinde durmaksızın ehemmiyetli gördüğü memleket davalarını huzurunuzda belirtmeyi daha elverişli bulmaktadır.

Aziz arkadaşlar,

İkinci Cihan Harbinin sona ermesiyle ve karanlık bir sürünceme devresine girmiş bulunan dünya ufuklarında herhangi bir iyileşme alâmeti henüz belirmemiştir. Milletlerarası münâsebetlerin bir ahlâk ve adalet nizamı içinde gelişebilmesini sağlayacak ve insanlığın daha kötü akibetlere düşmesini önleyecek başlıca çare olarak, Birleşmiş Milletlere inanımız, bugünün şartları ne olursa olsun devam etmektedir.

Türkiye Cumhuriyeti Hükümetinin dış siyâsetinin değişmiyeceğini bu vesile ile bir kez daha teyid etmek isteriz.

İkinci Cihan Harbinin ilk yılından itibaren müşterek insanlık ideali uğrunda Türk Milletinin katlandığı ve bugün de hürriyet ve istiklâli uğrunda halâ katlanmakta bulunduğu fedakârlıkların ne derece ağır olduğunu bilmeyen kalmamıştır. Sekiz yıldır Devlet Bütçesi'nin yarısına yakın, hatta zaman zaman yarısından fazlası vatan müdâfâasına ayrılmaktadır. Bu bakımdan durum, harp esnasında olduğundan asla daha müsait değildir. Biâkis, bu masrafların uzun yıllar arasız devam etmiş olması, milli ekonomi üzerinde gitgide ağırlaşan bir baskı yapmaktadır. Fakat, Hükümetimiz, şimdiye kadar olduğu gibi bundan sonra da milli savunma ihtiyaçlarını her ihtiyacın üstünde tutacaktır. Zira, ülke bütünlüğümüzün ve bağımsız Devlet haysiyetimizin başlıca temelini bunda görmekteyiz. Bu uğurda, gerekirse, milletimizin daha ağır fedakârlıklara tereddütsüz katlanacağından şüphe edilmez.

Sayın Arkadaşlar,

Büyük Meclis'in bu toplantı yılında çıkardığı bazı kanunlar, girmiş olduğumuz yeni demokratik sistemin temellerini kuvvetlendirmiştir. Yüce Kamutayın tasvibine sunulmak üzere bulunan Seçim Kanunu değişiklik tasarısı gerçek demokrasilerin temeli sayılan halk iradesinin, iyi niyet sahibi hiç kimsenin itiraz edemiyeceği bir emniyet içinde belirtilmesini sağlayacaktır. Hükümet, önümüzdeki kısmi seçimlerin ve her seçimin, vatandaşların oylarını sebestçe kullanabilecekleri ve neticelerine emniyetle bakabilecekleri bir tarzda cereyan etmesine önem vermektedir. Türkiye'de demokrasinin tertemiz geleneklerle siyâsi ve medeni vatandaş haklarını teminât altında bulunduran mevzuat üzerinde yükselmesine titiz bir itina göstermekte devam edeceğiz.

Bu arada, Basın Kanununu, memleket basınına düşen yüksek görevin değerini takdir ederek, bir taraftan Anayasamızın sağladığı hürriyetlerin sınırı içinde en geniş tenkid hakkını tanıyan, fakat diğer taraftan, en medeni memleketlerde olduğu kadar ferdin şeref ve haysiyetini koruyan bir şekle koymanın lüzumuna inanmış bulunuyoruz.

Anayasamızın teminât altına aldığı rejimimize zarar verecek propaganda ve tahrikatla müessir şekilde mücadele etmek azmindeyiz.

Sayın Arkadaşlarım,

Vatandaş çocuklarının oylarına dayanan sağlam ve kuvvetli bir iktidarla, siyâsi ve tabii haklarının her türlü şartlar altında masun kalacağından emin bir azlık murakabesi veya muhalefet sistemini yerleştirmeye çalışmak, gayelerimizin başında gelmektedir. İktidarın azlığı ezmesini, azlığın da meşru ve kanuni haklarının sınırı dışına çıkarak tahakküm yoluna sapmasını milletimizin asla tahammül edemiyeceği istibdat şekilleri saymaktayız.

Yurdumuzun medeniyet ve refah yolunda ilerlemesini halk iradesine dayanan bir idarenin devamında görüyoruz. Bunun için kanunlarda, sosyal ve politik hayatta olduğu gibi her derecede okullarımızda demokratik terbiyenin yerleşmesine ehemmiyet vereceğiz.

Değerli milletvekili arkadaşlarım,

Biraz önce işaret ettiğimiz dünya durumu, bunun neticesi olan ve bütçemizin yarısını kaplayan Milli Savunma giderleri, düzeltilmesi, giderilmesi veya azaltılması, yalnız memleketimizin gayretleri ile kabil olmayan bir sıkıntı yaratmıştır.

Memleketimizin çekmekte olduğu sıkıntıları dünyanın politik ve ekonomik durumundan tecrit ederek mütâlâa etmenin doğru olmayacağını takdir edersiniz. Bütün dünyada ekonomik zorluklar henüz azalmış değildir. Hatta bir çok memleketlerde bu zorluklar artmaktadır. İç ve dış amillerin elverdiği nispette bu sıkıntıyı gidermeye çalışmak elbette vazifelerimizin başında gelir.

Muhterem Arkadaşlar,

Yıllardır bütçemizin yarısını alan Milli savunma masraflarını ve diğer yarısına yakın kısmını bulan Devlet kadro giderlerini, öbür yandan kültür, ekonomi, sağlık ve bayındırlık alanlarında kalkınmamızın gerektirdiği karşılıkları, ekonomik kaynaklarımızı zorlamadan temin etmek ödeviyle karşı karşıya bulunmaktayız.

Bundan dolayıdır ki, Devlet idaresi sorumluluğunu üzerine alan bir Hükümet bu ödevini yerine getirebilmek için yüksek heyetinizin hem güvenine, hem yardımına dayanarak cesaretli ve radikal tedbirler almak mevkiindedir.

Büyük Meclis önünde açıklamak isteriz ki, yalnız genel bütçeye dahil teşkilât kadroları her yıl artışlar kaydetmek suretiyle çeşitli özlük hakları ile birlikte karşılıkları içinde bulunduğumuz yıl bütçesi gelirinin % 46'sına kadar yükselmiştir.

Hükümetimiz bu derece yükselmiş olan kadro masraflarının daha fazla artmasını önlemek kararındadır. Bu kadroyu hizmet ihtiyaçları ile mütenâsip bir hale getirmek için alınmış olan kararın tedrici surette tatbikine geçilerek bütün kadroları yeni baştan düzenlemek, sayısı on yıl içinde bir misline çıkmış olan memurlarımızı, kitle halinde açıkta bırakmayacak şekilde ve mağduriyete sebep olmayacak tedbirlerle, bugün için mümkün olan asgari kadrolara varmak istiyoruz.

İçinde bulunduğumuz hal ve şartlara göre, devlet masraflarında tasarruf lüzumunu görmemek mümkün değildir. Hükümetimiz bu tasarruf gayesini en ciddi şekilde gerçekleştirmek azmindedir.

Bu arada, ekonomik kalkınmamız için doğrudan doğruya verimli olmayan ve geciktirilmesi mümkün olan inşaattan vazgeçmek kararındayız. Diğer taraftan, Devlet idare masraflarının her nev'inde mümkün olan azami kısıntıya gitmek suretiyle bütçe yükünü hafifletmeye gayret edeceğiz.

Bütçe kısıntılarıyla birlikte, vergilerimizin ıslahı yolunda girişilmiş olan çalışmalara devam edeceğiz. Bu arada vergi reformumuzun esasını teşkil eden gelir ve usul kanunlarının Yüksek Meclisçe bu yıl içinde kabulü, davanın hallini kolaylaştıracaktır.

Şunu da kesin olarak belirtmek isteriz ki, mali durumun sağlamlığı bakımından bütçe masrafları için hiçbir suretle emisyon tedbirine gitmeyeceğiz. Para değerinin korunmasına ve Türk parasının içerde ve dışarda istikrar ve emniyet unsuru olmak vasfını muhafaza etmesine itina göstereceğiz.

Tasarruf yolunda alacağımız tedbirlerin yaratacağı imkânlar ne olursa olsun ekonomik kalkınmamızı biran önce gerçekleştirmek için, **dış krediye ihtiyacımız aşikârdır**. Bu yolda yapılan teşebbüsler müsbet neticelere ulaşmak üzeredir. Gerek dış kredilerin, gerek iç finansman imkânlarının müsâade edeceği nisbette başlıca zirâati ve diğer ekonomik sahaları kavrayan, muhtelif yıllara ayrılmış kalkınma planımız yakın bir zamanda tespit edilmiş bulunacaktır.

Muhterem arkadaşlar,

Hükümetimizin üzerinde duracağı ana davaları bu suretle kısaca belirtmiş olduk. Bu görüşlerimiz yüksek heyetinizin tasvibini kazanır ve bize güven oyu verirseniz bu yolda elimizden gelen gayreti sarfedeceğiz. Eğer bizleri itimadınıza lâyık görecek olursanız, Hükümetimizin bugünün ağır şartları altında iş görüp muvaffak olabilmesi her şeyden önce Yüksek Heyetimizin sürekli yardım ve isteğine bağlı olduğunu da arzetmeme müsâadenizi dilerim.

Hükümetin Beyannamesi burada bitiyor. Maruzatımı ileri sürülecek fikirler üzerine bilahara ikmâl ederim.

(Kaynak: <https://www.tbmm.gov.tr/kutuphane/e_kaynaklar_kutuphane_hukumetler.html> )