

# IV. SINIF ÇEEİ BÖLÜMÜ ULUSLARARASI SOSYAL POLİTİKA DERSİ

Konu: Avrupa Birliği İstihdam Stratejisi ve Politikaları

Prof.Dr. Őenay GÖKBAYRAK

[senay.gokbayrak@politics.ankara.edu.tr](mailto:senay.gokbayrak@politics.ankara.edu.tr)

# AB'de Sosyal Politika ve İstihdam

- Ekonomik bütünleşeme ve sosyal gelişme
- 1970'li yılların sonu ekonomik kriz
- Stagflasyon ve istihdam sorunu
- İstihdam ve sosyal politikanın gündeme gelişi
- Sosyal politikanın rolü ?
- Ortak bir istihdam politikasına doğru

# AB İstihdam Politikası ve Öncelikleri

- Amsterdam Anlaşması ve ortak istihdam politikası
- Lizbon İstihdam Zirvesi (2000)
  - AB araştırma kapasitesinin gelişimini güçlendirerek,
  - İç piyasa gelişimini tamamlayarak,
  - Girişimciliği destekleyerek,
  - Mali konsolidasyon ve kamu harcamalarının sürdürülebilirliğini sağlayarak,
  - Bilgi teknolojilerinin gelişimini sağlayarak
  - Aktif istihdam politikaları ve sosyal koruma sistemlerinin modernizasyonu aracılığıyla

Ekonomi ve sosyal politikaların entegrasyonunu sağlamak

# AB İstihdam Politikasının İçeriği

- Girişimciliğin desteklenmesi
- İstihdam edilebilirliğin artırılması
- İşgücü piyasalarının modernleştirilmesi
- İşgücü piyasalarında fırsat eşitliğinin sağlanması

# Girişimciliğin Özendirilmesi

- İstihdam olanaklarını artırıcı yönde girişimciliğin teşviki
  - Vergi ve istihdam yüklerinin azaltılması
  - Prim indirim ve destekleri
  - Çeşitli sübvansiyonlar
  - Güvenilir iş çevreleri

# İstihdam Edilebilirliği Artırmak

- İşgücü piyasalarının aradığı niteliklere uygun olarak eğitim, yeniden eğitim, yaşam boyu eğitim
- Mesleki ve teknik eğitimin geliştirilmesi
- Okuldan erken ayrılmaları önleme ve okulların kalitesini geliştirme
- Eğitimden istihdama geçişin kolaylaştırılması
- İşsizlikten istihdama geçişi kolaylaştırmak

**ARZ YANLI İşGÜCÜ PİYASASI POLİTİKALARI**

# İşgücü Piyasalarının Modernizasyonu

- İşgücü piyasalarının değişen üretim süreçlerine uyumu
- İşgücü piyasaları ve istihdam biçimlerinde esnekleşme
- Esneklik ve sosyal korumanın uyumu
- Güvenli esneklik tartışmaları

## İşgücü Piyasalarında Fırsat Eşitliğinin Sağlanması

- İşsizlik ve istihdam sorunlarının aynı zamanda ayrımcılık ve fırsat eşitliği sorunu olması
  - Toplumsal cinsiyet eşitliğini sağlama
    - İş ve yaşam dengesi
    - Bakım hizmetleri
  - Risk gruplarının istihdamını artırıcı yönde pozitif ayrımcılık uygulamaları



# AB İstihdam Politikasının Yöntemi

- Açık İşbirliği Yöntemi (Open Method of Coordination-OMC)
  - Yumuşak hukuk
  - Hedeflere yönelik politika belirleme
  - Ulusal istihdam raporları
  - Komisyonun sentez raporu ve önceliklerin belirlenmesi
  - En iyi uygulama örnekleri üzerinden karşılıklı öğrenme

# Lisbon Stratejisi ???

- Beklenenden daha zayıf sonuçların ortaya çıkışı
  - Çoklu amaç ve eylemler
  - Sorumlulukların açık bölüşülmemesi
- 2005 yılında yenilen strateji
  - AB kurumları ile üye ülkeler arasında yönetim yapılarının oluşturulması
  - Büyüme ve istihdama öncelik verilmesi
  - Ekonomi ve istihdam politikası önceliklerinin birlikte ele alınması
    - Araştırma ve yenilik
    - İnsanlara yatırım
    - İşgücü piyasalarının modernizasyonu
    - İş çevrelerinin (küçük ölçekli işletmeler) gelişimi
    - Enerji/iklim değişimi

## 2008 Krizi ve Sonrası: Revize İstihdam Stratejisine Doğru

- Üye devletler arasında istihdam performansında farklılığın açılması
- İç politika dinamiklerinin ön plana çıkışı
- Reformları uygulamak için gerekli borçlanma olanaklarının azalması
- Rekabet edebilirlikle sorunlar
- Ücret düzenlemelere gitmek *versus* sosyal sorunlar arasında yaşanan ikilem

# Revize İstihdam Stratejisi -2020

- Lizbon tarzı reformların önemli ekonomik yararlar sağlayacağı inancının sürmesi
- 2020 Stratejisi (2010)
  - Bilgi ve teknolojiye dayalı
  - İçerici
  - Rekabetçi
  - Yeşil bir ekonomiye dayanan büyüme ve istihdam politikaları ile AB kurumları ve üye devletlerinin yönetim kapasitesinin geliştirilmesi

# Eski Gündeme Yönelik Yenilenen Güçlü İlgisi

- Akıllı, sürdürülebilir ve içerici büyüme
- İstihdam Stratejisinin içeriği
  - İşgücüne katılımı artırmak
  - Nitelikli işgücünü artırmak
  - Eğitim ve mesleki eğitim sistemlerini geliştirmek
  - Sosyal dışlanmayla mücadele
- 2020 Hedefleri
  - 20-64 yaş arası nüfusta istihdam oranı %75
  - AR-GE Harcamalarına %3'lük kaynak
  - Emisyon azalımı %30
  - Okuldan erken ayrılanların oranı < %10
  - Yoksulluk riski altından olan kişi sayısı 20 milyon azalacak

# 2020-Öncelikler

- Yenilik
- Gençlerin hareketliliği
- Dijital Avrupa
- Kaynak etkinliği ve enerji güvenliği
- Küresel Dünya'da sanayi politikaları
- Yeni nitelikler ve işler
- Yoksulluğa karşı Avrupa Platformu

# 2020 Stratejisinin Yönetimi

- AB –Üye devletler arasında daha gelişkin işbölümü
- Üye devletlerin farklılıklarını dikkate alma
- Çoklu yönetim mekanizmalarının sürece içerilmesi
- Yumuşak hukuk anlayışının sürmesi

# Temel Sorunlar

- Finansal stabilitenin sağlanma gereği
- Mali konsolidasyon ve yapısal reformlar
- Küresel rekabet; iklim değişikliği ve kaynakların sürdürülebilirliği; yaşlanma
- Mevcut büyüme modeli ???
- Stratejilerin uygulanması ???



# Avrupa Semesteri

- AB'de ekonomi politikalarının koordinasyonu için bir çerçeve
- Ex ante olarak daha iyi mali ve ekonomik politika koordinasyonu amaçlanmakta
- Kriz yönetimiyle finansal stabilizasyonu sağlamak
- İçsel bütünleşme ve AB'nin küresel pozisyonunu güçlendirme

# Yeni Öncelikler-2018

- İşgücü talebini artırmak
- İstihdam, nitelik ve yeterliliklere erişimle işgücü arzını artırmak
- İşgücü piyasalarının ve sosyal diyalog mekanizmalarının etkinliğini artırmak
- Yoksullukla mücadele ve sosyal içermeye herkes için eşit fırsatlar sağlamak

# Avrupa İstihdam Stratejisi

- Ekonomi politikalarının gerekleri ve gerektirdikleri önceliklere göre şekillenen ikincil politika alanı
- Arz yanlı istihdam politikaları
- Mevcut sorunlar karşısında yeterlilik ???
- Mevcut sorunlar karşısında etkinlik ???

Ayrıntılı sorularınız için

[senay.gokbayrak@politics.ankara.edu.tr](mailto:senay.gokbayrak@politics.ankara.edu.tr)