

– Avrupa Birliği'nin İşleyişi –  
4. Ders:  
Avrupa Birliği'nin Kurumsal Yapısı –2–

PROF. DR. İLKE GÖÇMEN

ANKARA ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ

AVRUPA BİRLİĞİ HUKUKU ANABİLİM DALI

JEAN MONNET CHAIR



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



Disclaimer: The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

## Sunuş Planı

Konsej

Avrupa Birliği Zirvesi

Avrupa Birliği Adalet Divanı

## Konsej

---

Oluşumu

İç Örgütlenişi

İşleyişi

Yetkileri

3

## Konsej / Oluşumu

---

### Temsilciler

- Üye Devlet Bakanı
  - Temsil ettiği üye devlet hükümetini taahhüt altına sokabilecek ve oy kullanabilecek bir temsilci
- O halde, Konsej üyeliği sabit mi, değişken midir?
  - Değişken

4

## Konsey / Oluşumu / Toplantı Oluşumları & Kompozisyonları

### Tek Birim vs. Farklı Oluşumlar / Kompozisyonlar

- Konsey tek bir birimdir,
- ancak görüşülecek konuya göre farklı toplantı oluşumları ya da kompozisyonları hâlinde toplanır.

5

## Konsey / Oluşumu / Toplantı Oluşumları & Kompozisyonları

### En önemli oluşumlar / kompozisyonlar:

#### Genel İşler Konseyi

- Farklı Konsey kompozisyonlarının çalışmaları arasında tutarlılık sağlama
- AB Zirvesi toplantılarını hazırlama ve takip etme

#### Dışişleri Konseyi

- AB Zirvesi tarafından belirlenen stratejik yönlendirici ilkeler temelinde Birliğin dış eylemini şekillendirme
- Birlik dış eyleminin tutarlılığını sağlama

6

## Konsey / Oluşumu / Toplantı Oluşumları & Kompozisyonları

Genel İşler	Dış İşleri	Ekonomik ve Mali İşler	Adalet ve İç İşleri	İstihdam, Sosyal Politika, Sağlık ve Tüketici İşleri
Rekabet Edebilirlik (İç Pazar, Sanayi ve Araştırma)	Taşımacılık, Telekomünikasyon ve Enerji	Tarım ve Balıkçılık	Çevre	Eğitim, Gençlik ve Kültür

7

## Konsey / İç Örgütlenişi

### Konsey Başkanlığı

- Dışişleri Konseyi
  - Yüksek Temsilci (Başkan)
- Kalan Konsey oluşumları
  - 6\*3 = 18 aylık dönemler
  - 6 aylık dönemde bulunan üye devlet temsilcisi (Başkan)

### Genel Sekreterlik

- Konseyin 18 aylık programının uygulanması,
- Konsey çalışmalarının düzenlenmesi, koordine edilmesi ve tutarlılığının sağlanması

8

## Konsey / İç Örgütlenişi

<b>Almanya</b>	Ocak - Haziran	2007	<b>Yunanistan</b>	Ocak - Haziran	2014
<b>Portekiz</b>	Temmuz - Aralık	2007	<b>İtalya</b>	Temmuz - Aralık	2014
<b>Slovenya</b>	Ocak - Haziran	2008	<b>Letonya</b>	Ocak - Haziran	2015
<b>Fransa</b>	Temmuz - Aralık	2008	<b>Lüksemburg</b>	Temmuz - Aralık	2015
<b>Çek Cumhuriyeti</b>	Ocak - Haziran	2009	<b>Hollanda</b>	Ocak - Haziran	2016
<b>İsveç</b>	Temmuz - Aralık	2009	<b>Slovakya</b>	Temmuz - Aralık	2016
<b>İspanya</b>	Ocak - Haziran	2010	<b>Malta</b>	Ocak - Haziran	2017
<b>Belçika</b>	Temmuz - Aralık	2010	<b>Birleşik Krallık(*)</b>	Temmuz - Aralık	2017
<b>Macaristan</b>	Ocak - Haziran	2011	<b>Estonya</b>	Temmuz - Aralık	2017
<b>Polonya</b>	Temmuz - Aralık	2011	<b>Bulgaristan</b>	Ocak - Haziran	2018
<b>Danimarka</b>	Ocak - Haziran	2012	<b>Avusturya</b>	Temmuz - Aralık	2018
<b>Kıbrıs</b>	Temmuz - Aralık	2012	<b>Romanya</b>	Ocak - Haziran	2019
<b>İrlanda</b>	Ocak - Haziran	2013	<b>Finlandiya</b>	Temmuz - Aralık	2019
<b>Litvanya</b>	Temmuz - Aralık	2013			

9

## 2016/1316 sayılı Konsey Kararı

Romania	January-June	2019
Finland	July-December	2019
Croatia	January-June	2020
Germany	July-December	2020
Portugal	January-June	2021
Slovenia	July-December	2021
France	January-June	2022
Czech Republic	July-December	2022
Sweden	January-June	2023
Spain	July-December	2023
Belgium	January-June	2024
Hungary	July-December	2024
Poland	January-June	2025
Denmark	July-December	2025
Cyprus	January-June	2026
Ireland	July-December	2026
Lithuania	January-June	2027
Greece	July-December	2027
Italy	January-June	2028
Latvia	July-December	2028
Luxembourg	January-June	2029
Netherlands	July-December	2029
Slovakia	January-June	2030
Malta	July-December	2030

(\*) Without prejudice to the United Kingdom's rights and obligations as a Member State.

10

## Konsey / İç Örgütlenişi

### Daimi Temsilciler Komitesi (COREPER) / (I) ve (II)

- Konseyin çalışmalarını hazırlama
- COREPER I → Daimi Temsilci Yardımcıları
- COREPER II → Daimi Temsilciler

### Komiteler ve Çalışma Grupları

- Ulusal uzmanlar
- Ön hazırlık yapma

11

## Konsey / İşleyişi / Toplantıları

### Uygulama / Toplantı Sıklığı

- Genel İşler Konseyi ve Dış İşleri Konseyi → Ayda bir
- Diğerleri → Ayda, iki ayda veya üç ayda bir

### Kamuya açıklık

- Konsey yasama tasarrufu görüşüyorsa → Kamuya açık
- Konsey yasama dışı faaliyet görüşüyorsa → Kamuya kapalı (veya açık)

12

## Konsey / İşleyişi

### Toplantı yeter sayısı

- Üyelerinin yarısından bir fazlası

### Karar yeter sayısı

- kural olarak "nitelikli çoğunluk"
- istisnai olarak "basit çoğunluk"
- istisnai olarak "oybirliği"
  - Çekimser kalma oybirliğini bozar mı?
    - Hayır!

13

## Konsey / İşleyişi

### Nitelikli Çoğunluk / Kural

- 1. En az 15 Konsey üyesi olumlu oy vermelidir.
- 2. Olumlu oy veren Konsey üyelerinin nüfusu, AB nüfusunun en az % 65'ini oluşturmalıdır.
- 3. Olumlu oy veren Konsey üyeleri, toplam Konsey üyelerinin en az % 55'ini oluşturmalıdır.
- 4. Bloke edici azınlık olarak AB nüfusunun en az % 35'ini oluşturan 4 Konsey üyesi bu öneriye karşı çıkmıyor olmalıdır.
  - \*<https://www.consilium.europa.eu/en/council-eu/voting-system/voting-calculator/>

14

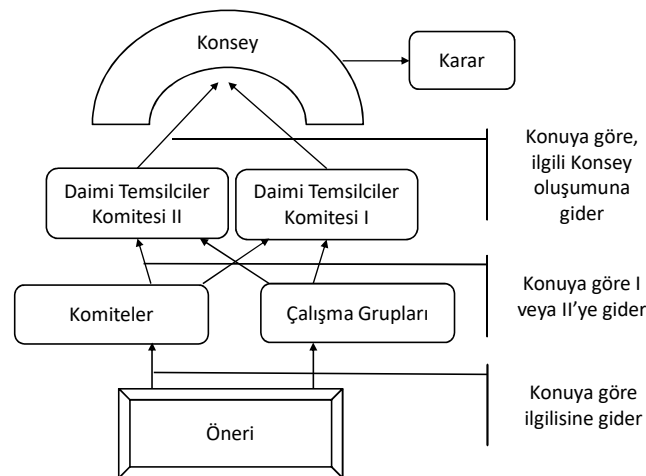
## Konsey / İşleyişi

### Nitelikli Çoğunluk / Uygulama

- Nitelikli çoğunluk ile karar alınabilecek olsa bile, uygulamada, «konsensüs» arayışı olmaktadır.
- Nitelikli çoğunluk «al – ver sistemi» doğurabilmektedir.
  - *Havuç* aracılığıyla, örneğin X konusunda sizin ile aynı oyu kullanacağız, eğer siz de Y konusunda bizi desteklerseniz.
  - *Sopa* aracılığıyla, örneğin Y konusunda bizi desteklemezseniz, Z konusundaki ilerlemeyi engelleriz.

15

## Konsey / İşleyişi



16



## Konsey / Yetkileri

### Yasama

- Konsey, Parlamento ile birlikte yasama işlevini yerine getirir.
  - “olağan yasama usulü” & “özel yasama usulü”

### Bütçe

- Konsey, Parlamento ile birlikte bütçe işlevini yerine getirir.

17

## Konsey / Yetkileri

### Yürütme

- Uygulama tasarrufları kabul edebilir.

### Politika belirleme

- Belirli alanlarda doğrudan kural koyarak politika belirleyebilir.
- Örneğin ABİHA md. 190: «Konsey, Komisyonun önerisi üzerine ve Avrupa Parlamentosuna danıştıktan sonra, [devlet yardımlarına ilişkin] maddelerin uygulanması için gerekli tüzükleri çıkarabilir ...»

18

## Konsey / Yetkileri

### Koordinasyon

- ABİHA md. 121(1): «Üye devletler, ekonomi politikalarını ortak çıkar meselesi olarak görürler ve söz konusu politikaları 120. madde hükümlerine uygun olarak *Konsey bünyesinde koordine ederler.*»

### Dış ilişkiler

- Konsey, uluslararası anlaşmalar ile ilgili müzakerelerin açılması konusunda yetki verir, müzakere talimatlarını kabul eder, anlaşmaların imzalanması için yetki verir ve anlaşmaları akdeder.

19

## Avrupa Birliği Zirvesi

### Oluşumu

### İç Örgütlenişi

### İşleyişi

### Yetkileri

20

## Avrupa Birliği Zirvesi / Oluşumu

### AB Zirvesi

- Üye devletlerin devlet veya hükümet başkanları
- kendi Başkanı
- Komisyon Başkanı
- Yüksek Temsilci (resmi üye değildir, ancak çalışmalara katılır.)

21

## Avrupa Birliği Zirvesi / İç Örgütlenişi

### AB Zirvesi Başkanı

- Zirve, Başkanını nitelikli çoğunlukla iki buçuk yıllık bir süre için seçer.
- Başkan, Başkanlık, eşgüdüm sağlama ve temsili işlevler yerine getirir.

### Genel Sekreterlik

- Konseyin Genel Sekreterliği

22

## Avrupa Birliği Zirvesi / İşleyişi

### Toplantıları

- kural olarak her altı ayda iki kez
- kamuya kapalı

23

## Avrupa Birliği Zirvesi / İşleyişi

### Toplantı ve karar yeter sayısı -1-

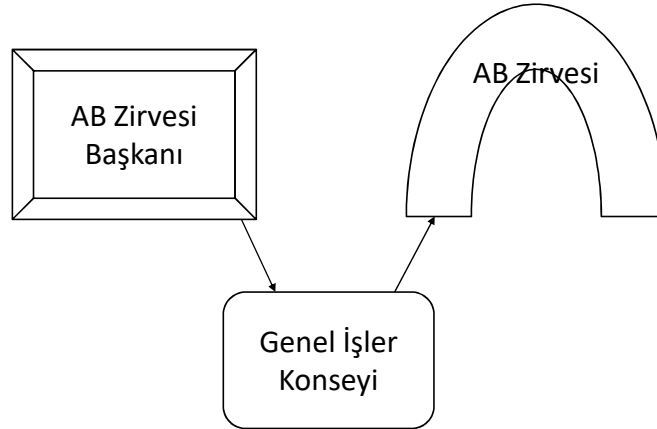
- kural olarak "konsensüs"
  - Zirve Başkanı ve Komisyon Başkanı hariç, her üyenin olumlu oyu
  - Toplantı yeter sayısı, Zirve Başkanı ve Komisyon Başkanı hariç, üye tam sayısı

### Toplantı ve karar yeter sayısı -2-

- istisnai olarak "oybirliği", "nitelikli çoğunluk" veya "basit çoğunluk"
  - Bu hâlde toplantı yeter sayısı, Zirve Başkanı ve Komisyon Başkanı hariç, üyelerin üçte ikisi

24

## Avrupa Birliği Zirvesi / İşleyişı



25

## Avrupa Birliği Zirvesi / Yetkileri

### Yürütme

- Siyasi yönelimleri ve öncelikleri belirleme
- Genel olarak bkz. LA ile değişik ABA md. 15(1):
  - «[AB] Zirvesi, Birliğe, gelişimi için gerekli itici gücü sağlar ve buna yönelik genel siyasi yönelimleri ve öncelikleri belirler. ...»
- Özel olarak örneğin bkz: ABİHA md. 68:
  - «[AB] Zirvesi, özgürlük, güvenlik ve adalet alanında yasama ve uygulamaya yönelik planlama konusunda stratejik yönlendirici ilkeleri belirler.»

26

## Avrupa Birliği Zirvesi / Yetkileri

### Anayasal ve kurumsal işlevler

- atamalar, oluşumlar, iç örgütlenmeler\* ve kurucu antlaşma değişikliği ile ilgili karar alabilme
- \*Örneğin ABİHA md. 236:
  - «[AB] Zirvesi, aşağıdakileri nitelikli çoğunlukla kabul eder:
  - a) Avrupa Birliği Antlaşması'nın 16. maddesinin 6. paragrafı uyarınca, Genel İşler Konseyi ve Dışişleri Konseyi haricindeki Konsey oluşumlarının listesini belirleyen bir karar, ...»

27

## Avrupa Birliği Zirvesi / Yetkileri

### Politika belirleme

- Zirve, (Konsey ile birlikte) kural olarak ortak dış ve güvenlik politikasının (ODGP'yi) belirler ve uygular.

### Yasama faaliyeti

- Bulunamaz.

28

## Avrupa Birliği Adalet Divanı

Tarihsel Gelişim

Oluşumu

İşleyişi

Yetkileri

29

## Tarihsel Gelişim

1958 (Avrupa  
Topluluklarının Bazı Ortak  
Kurumlarına Dair  
Sözleşme)

- Avrupa Toplulukları Adalet Divanı (AKÇT, AAET ve AET)

2003 (Nice Antlaşması)

- ATAD
- İlk Derece Mahkemesi



1988 (ATS temelinde)

- İlk Derece Mahkemesi (ATAD altında yer alır)

## Tarihsel Gelişim

2004 (Nice Antlaşması temelinde)

- Personel Mahkemesi (İDM altında yer alır)

1 Eylül 2016

- ABAD:
- Adalet Divanı
- Genel Mahkeme



2009 (Lizbon Antlaşması)

- Avrupa Birliği Adalet Divanı (ABAD):
- Adalet Divanı,
- Genel Mahkeme (eski İDM)
- İhtisas Mahkemeleri
- Personel Mahkemesi

## Oluşumu (Sayı): Adalet Divanı

Her üye devletten gelen bir hâkim

On bir hukuk sözcüsü

- Tam bir tarafsızlık ve bağımsızlık içinde hareket ederek aleni oturumda dava ile ilgili gerekçeli görüşünü sunar.



## Oluşumu (Sayı): Genel Mahkeme

Kural: Her üye devletten *en az* bir hâkim

25 Aralık 2015 Öncesi

- Her üye devletten bir hâkim

25 Aralık 2015 Sonrası

- 40 hâkim

1 Eylül 2016 Sonrası

- 47 hâkim

1 Eylül 2019 Sonrası

- Her üye devletten iki hâkim

## Oluşumu (Atama Koşulları)

Adalet Divanı Hâkimleri ve Hukuk Sözcüleri ile Genel Mahkeme Hâkimleri

- “bağımsızlıkları şüphe götürmeyen” kişiler arasından seçilir.

Adalet Divanı Hâkimleri ve Hukuk Sözcüleri

- kendi ülkelerinde en yüksek yargı makamlarına atanmak için gerekli niteliklere sahip kişiler veya yetkinlikleri kabul edilmiş hukukçular arasından seçilir.

Genel Mahkeme hâkimleri

- yüksek yargı makamlarına atanmak için gerekli niteliklere sahip kişiler arasından seçilir.

## ABAD: İşleyiş

### Adalet Divanı

- Üç hâkimli daire
- Beş hâkimli daire
- Büyük daire (15 hâkim)
- Genel kurul (27 hâkim)

### Genel Mahkeme

- Bir hâkimli daire
- Üç hâkimli daire
- Beş hâkimli daire
- Büyük daire (15 hâkim)

## Adalet Divanı: İşleyiş

### Genel Kurul

- Ombudsmanın görevden alınması,
- Komisyon üyesinin görevden alınması,
- Sayıştay üyesinin görevden alınması,
- Açılan bir davanın olağanüstü bir önem içerdiği düşünülüyorsa...

### Büyük Daire

- Bir üye devlet ya da Birlik kurumu, davaya tarafsız ve talep ediyorsa...

### Üç ve Beş Hâkimli Daireler

- Kalan uyuşmazlıklar

## ABAD: Yetki: AB Hukukunun Merkezi Olmayan (Ademi-Merkezi) Uygulanışı

Lizbon Antlaşması ile değişik ABA madde 19(1)

Bir uyuşmazlık, AB hukukunun doğru uygulanması ile ilgili olursa

- Hem ABAD
- Hem ulusal mahkemeler
- tarafından görülmektedir.
- Öyleyse ulusal mahkemeler, AB hukukunun doğru uygulanmasından sorumludur.

## ABAD: Yetkinin Nitelikleri

Sınırlı yetki

- Kurucu antlaşma ile kendisine verilen yetkilerin sınırı içinde yetkilidir.

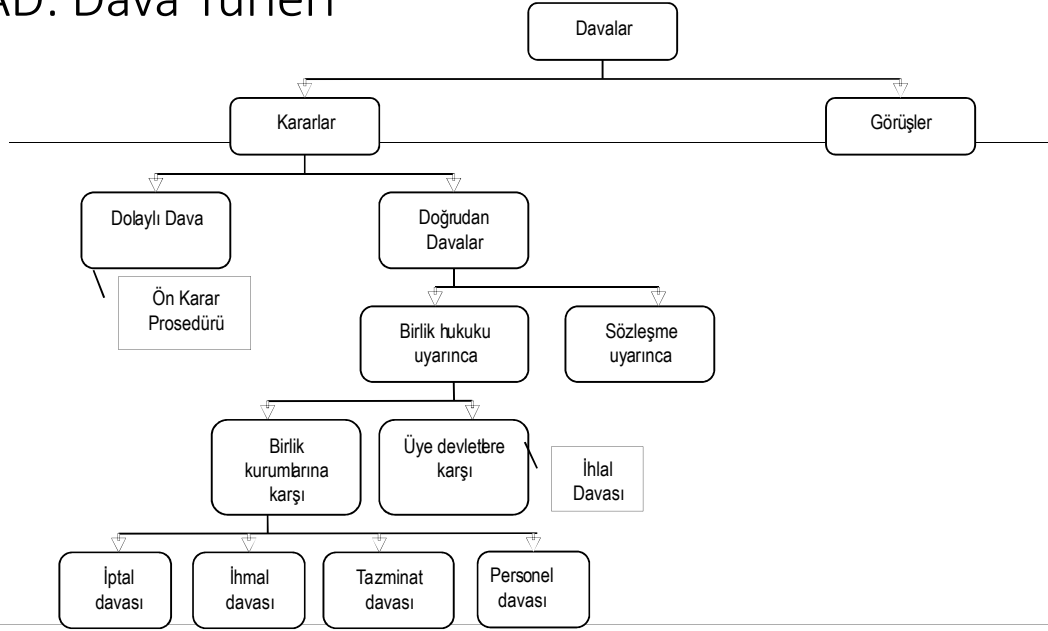
Zorunlu yetki

- AB'ye katılım ile üye devletler ABAD'ın yargılama yetkisini kabul eder.

Münhasır yetki

- Kurucu antlaşmanın kapsamına giren konular ABAD dışında başka bir mercii önüne götürülemez.

## ABAD: Dava Türleri



39

## ABAD: Yetkinin Dağılımı

### Adalet Divanı

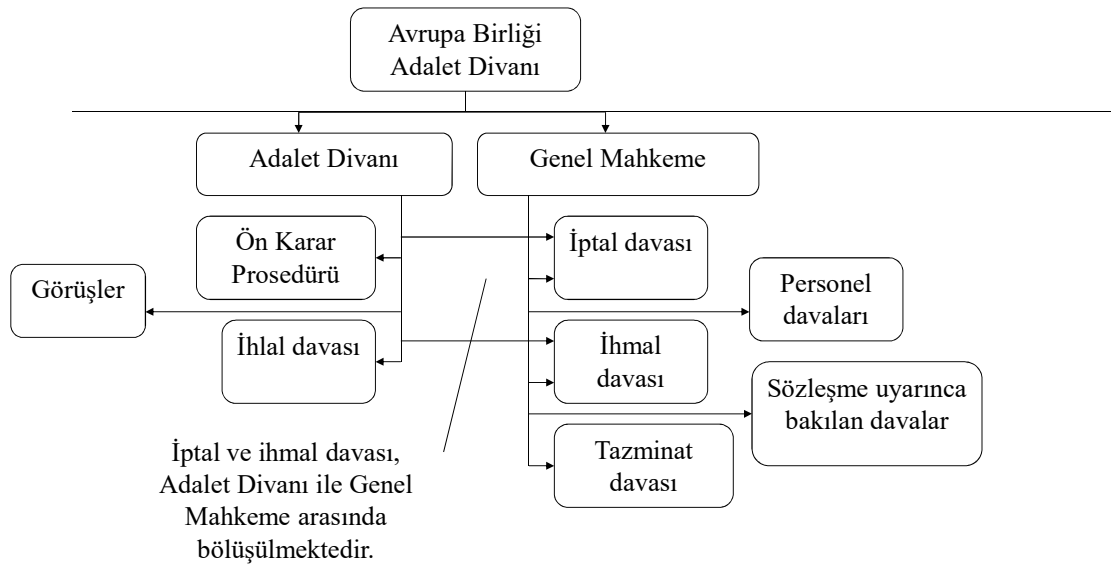
- Görüşler
- Ön Karar Prosedürü
- İhlal Davası
- İptal Davası ve İhmal Davası
  - Genel Mahkeme ile bölüşülmektedir.
  - (Genel olarak) üye devletler ve Birlik kurumlarının açtığı davalar

## ABAD: Yetkinin Dağılımı

### Genel Mahkeme

- İptal Davası ve İhmal Davası
  - Adalet Divanı ile bölüşülmektedir.
  - (Genel olarak) gerçek ve tüzel kişilerin açtığı davalar
- Tazminat Davası
- Personel Davası
- Birlik tarafından veya Birlik adına yapılan bir kamu hukuku veya özel hukuk sözleşmesinde yer alan bir tahkim şartına binaen açılan davalar

ABAD'ın Yargı Yetkisinin Mahkemeler Arasında Dağılımı (1)



ABAD'ın Yargı Yetkisinin  
Mahkemeler Arasında  
Dağılımı (2)

GM kararları,  
-hukuki meselelerle  
sınırlı olmak  
kaydıyla- temyiz  
edilir.

