

– Avrupa Birliği'nin İşleyişı – Avrupa Birliği Zirvesi Simülasyonu

PROF. DR. İLKE GÖÇMEN

ANKARA ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ

AVRUPA BİRLİĞİ HUKUKU ANABİLİM DALI

JEAN MONNET CHAIR



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Disclaimer: The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

1

Sunuş Planı

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Avrupa Birliği (AB) Zirvesi Simülasyonu

- 1. Hafta
- 1. Hafta ile 2. Hafta Arası
- 2. Hafta
- 2. Hafta ile 3. Hafta Arası
- 3. Hafta

2

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Avantaj

- Aktif öğrenme

3

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Kısıtlar

(1) Basitleştirme

- Politika yapım süreci, simülasyona oranla, çok daha karmaşıktır.

(2) Zaman

- Gerçek müzakereler, simülasyona oranla, çok daha uzun sürmektedir.

4

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

(3) Sosyalleşme

- Gerçek müzakereciler, simülasyona oranla, spesifik davranış kuralları ve karşılıklı anlayış geliştirmiştir.

(4) İhtimaller

- Gerçek müzakereler, simülasyona oranla, farklı ihtimallerden etkilenebilmektedir.

5

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Amaç

- AB ve karar alma süreci ile ilgili anlayışı derinleştirmek,
- AB Zirvesindeki müzakere dinamiklerini ve ittifak oluşumlarını anlamak,
- AB Zirvesinde tartışılan gündem maddeleri hakkında karar vermekteki yolları tecrübe etmek.

6

Avrupa Birliği (AB) Zirvesi Simülasyonu

1. Hafta

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

2. Hafta

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

3. Hafta

7

1. Hafta

Simülasyonun Tanıtımı

Rollerin Dağıtımı

8

Simülasyonun Tanıtımı

AB Zirvesi, Lizbon Antlaşması ile değişik AB Antlaşması md. 15'e göre:

- «(1) ...Birliğe, gelişimi için gerekli itici gücü sağlar ve buna yönelik genel siyasi yönelimleri ve öncelikleri belirler. Zirve yasama faaliyetinde bulunmaz.
- (2) ... üye devletlerin devlet veya hükümet başkanları ile kendi Başkanı ve Komisyon Başkanı'ndan oluşur. ...
- (3) ... her altı ayda iki kez olmak üzere Başkanı'nın davetiyle toplanır. ... Durum gerektirdiğinde, Başkan, Zirve'yi olağanüstü toplantıya çağırır.
- (4) Antlaşmalar'da aksi öngörülmedikçe, Avrupa Birliği Zirvesi'nin kararları konsensüsle alınır.»

9

Simülasyonun Tanıtımı

2015 yılı içerisinde AB Zirvesi, göç gündemiyle, Başkan tarafından olağanüstü toplantıya çağırılmıştır.

- Orta Doğu'da ve Afrika'da meydana gelen kargaşalar nedeniyle, pek çok göçmen*, dalgalar halinde Avrupa'ya akın etmektedir.
 - *Göç: Üçüncü taraflardan AB'ye her tür kişi hareketliliği...
 - *Göçmen: Uluslararası koruma talep edecekler kadar etmeyecekleri, uluslararası korumadan yararlanmayı hak edebilecekler kadar hak edemeyecekleri içerir şekilde geniş anlamda kullanılmaktadır.**

10

Simülasyonun Tanıtımı

****Bu simülasyon çerçevesinde;**

Uluslararası koruma talep edenler

- Sığınmacı

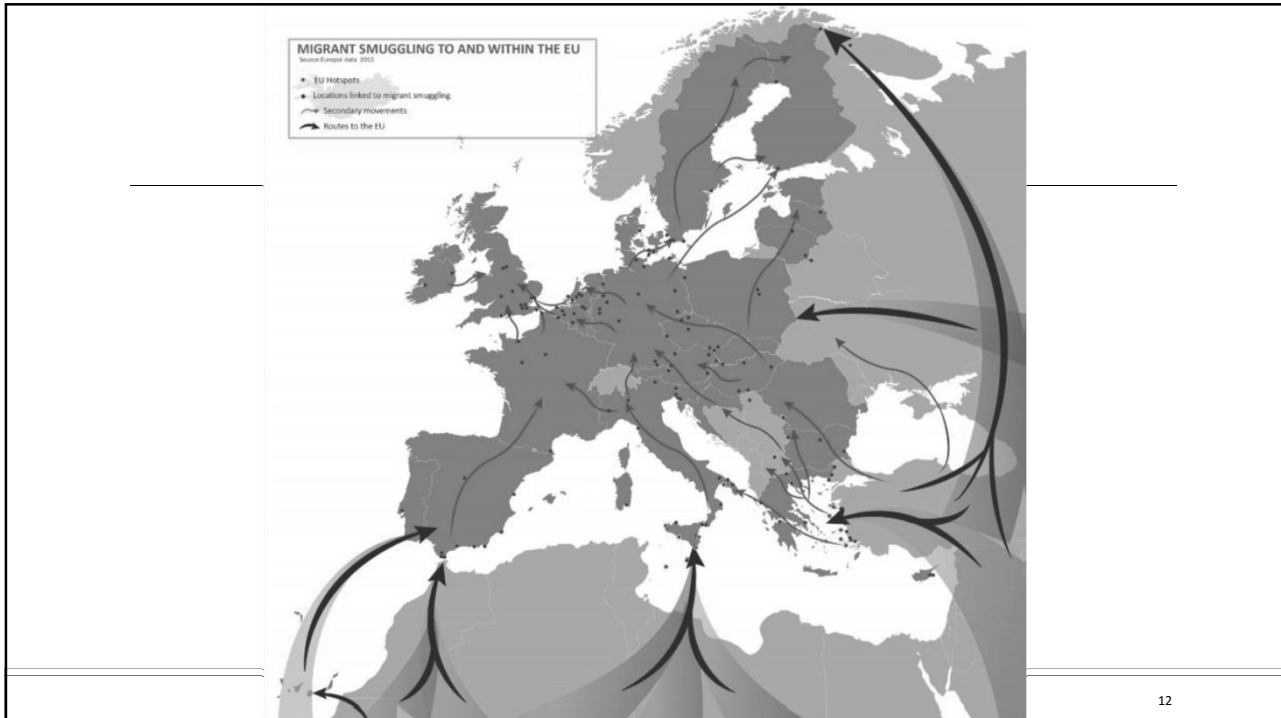
Uluslararası koruma kendi içinde üçe ayrılabilir:

- İltica / Mülteci
 - BM Cenevre Sözleşmesi (1951) / New York Protokolü (1967)
- İkincil koruma
- Geçici koruma

Düzensiz Göçmen

- Uluslararası korumadan yararlanamayacak olan, hukuka uygun bir durumu bulunmayan.

11



12

Rollerin Dağıtımı

Roller

- AB Zirvesi Başkanı, Komisyon Başkanı, Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanları.

Rol Dağılımı

- Her öğrenci, kural olarak, kendi seçeceği rolü üstlenecektir.
- Bir rol için birden fazla talep olduğunda kura çekilecektir.

13

Rollerin Dağıtımı

- (1) Avusturya
- (2) Belçika
- (3) Bulgaristan
- (4) Hırvatistan
- (5) Kıbrıs
- (6) Çekya
- (7) Danimarka
- (8) Estonya
- (9) Finlandiya
- **(10) Fransa**
- **(11) Almanya**
- **(12) Yunanistan**
- **(13) Macaristan**
- **(14) İrlanda**
- (15) Letonya
- (16) Litvanya
- (17) Lüksemburg
- **(18) İtalya**
- (19) Malta
- (20) Hollanda
- **(21) Polonya**
- (22) Portekiz
- (23) Romanya
- (24) İspanya
- (25) Slovenya
- (26) Slovakya
- (27) İsveç
- (28) Birleşik Krallık
- **(29) AB Zirvesi Başkanı**
- **(30) Komisyon Başkanı**

14

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

Katılımcılar, 2. Hafta gerçekleştirilecek AB Zirvesi Toplantısı için hazırlık yapmalıdır.

- Katılımcılar rolleri ile ilgili belgeleri iyi incelemelidir.
 - Katılımcılar gerektiğinde araştırma yaparak eksiklerini tamamlamalıdır.
- Katılımcılar, kendi hedeflerini, stratejilerini ve taktiklerini kurgulamalıdır.
- Katılımcılar, toplantının sözlü kısmı için –zaman kısıtlarını dikkate alarak– önden hazırlık yapmalıdır.
- 2. Hafta gerçekleştirilecek AB Zirvesi Toplantısı için resmi giyinilmelidir.

15

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

...

- Katılımcılar, AB Zirvesi toplantı gündemi çerçevesinde pozisyon belgelerini* hazırlamalıdır.
 - Bu belgeler; AB Zirvesi Başkanı, Komisyon Başkanı ve öğretim üyesine *toplantıdan bir gün önce* email olarak iletilmelidir.

16

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

*Pozisyon Belgesi:

- Matbu form kullanılmalıdır.
 - [litreur.ankara.edu.tr adresinde mevcuttur.]
- 2-3 sayfa olmalıdır.
- Toplantı gündeminin bütün başlıkları ile ilgili pozisyonu, ayrı ayrı ve nedenleriyle, ortaya koymalıdır.

17

2. Hafta

Toplantı Süresi

- AB Zirvesi toplantısı, iki saat sonunda, sonlandırılacaktır.

18

2. Hafta

Toplantı Gündemi

- (1) Giriş noktası olan ve olmayan devletler, aynı sorumlulukları taşımakta mıdır? Taşımıyorsa bunu düzeltmek için ne yapılabilir?
- (2) Hangi tür «hotspot» göçmen merkezleri AB değerlerini yansıtır? Göçmenler, «hotspot» göçmen merkezlerinde ne tür muamele ve destek görmelidir?

19

2. Hafta

Toplantı Gündemi

- (3) Göç merkezleri ile bağlantılı masraflar (örneğin personel, arama ve kurtarma operasyonları vd.) ve AB'ye giren göçmenlerin güvenlik denetimi masrafları kim tarafından karşılanmalıdır? Eğer AB karşılayacaksa kaynak nasıl toplanmalı ve nasıl dağıtılmalıdır?

20

2. Hafta

Toplantı Gündemi

- (4) AB, kaynak ülkeler (ör: Suriye, Afganistan, Irak, Nijer, Mali) veya ana transit ülkeler (ör: Türkiye, Lübnan, Ürdün, Libya) ile göç meselesi ile mücadele etmek için temas kurmalı mıdır? Nasıl?

21

2. Hafta

AB Zirvesi Toplantısı

- AB Zirvesi Başkanı ve Komisyon Başkanı, diyalogu kolaylaştırmak için ne yapabilecekleri hakkında toplantı öncesinde kısa bir görüşme yapar.
- AB Zirvesi Başkanı toplantıya başkanlık eder.
 - Komisyon Başkanı müzakereleri kolaylaştırmaya çalışır.

22

2. Hafta

AB Zirvesi Toplantısı

- AB Zirvesi Başkanı, gündem hakkında kısa açıklama yapar, Komisyon Başkanını takdim eder.
- AB Zirvesi Başkanı, sırasıyla, her Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanı'na –talep listesi sıralamaktan kaçınarak ve maddi konular hakkındaki görüşlerini dile getirmelerini isteyerek– söz verir.
- Her Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanı, –maddi konular hakkındaki görüşlerini dile getirdiği– 2 dakikalık *açılış konuşması* yapar.

23

2. Hafta

AB Zirvesi Toplantısı

- Açılış konuşmaları tamamlandıktan sonra iki yol izlenebilir:
 - Resmi Yol: AB Zirvesi Başkanı, gündem maddeleri hakkında, tek tek, Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanları'nın söz almak isteyip istemediğini sorabilir.
 - Söz almak isteyen Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanları 2 dakikalık konuşma yapar.
 - Gayri Resmi Yol: AB Zirvesi Başkanı, bire-bir veya grup müzakereleri yürütmeyi tercih edebilir.

24

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

Katılımcılar gayri resmi yollarla* müzakereleri sürdürmelidir.

- *örneğin bir whatsapp grubu veya forum veya sanal sınıfta ara toplantı aracılığıyla...

Katılımcılar AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi için taslak metin(ler) üstünde anlaşmaya çalışmalıdır.

25

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

AB Zirvesi Başkanı ve Komisyon Başkanı

- Hem pozisyon belgelerini hem de süren müzakereleri dikkate alarak, 3. Hafta gerçekleştirilecek AB Zirvesi Toplantısı için AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi için bir taslak metin hazırlamalıdır.
- Taslak metin, gerekiyorsa, farklı ihtimalleri de içerecek şekilde hazırlanabilir.
 - Taslak metin, AB Zirvesi Başkanı tarafından; Komisyon Başkanı'na, Üye Devlet Hükümet ve Devlet Başkanları'na ve öğretim üyesine *toplantıdan bir gün önce* email olarak iletilmelidir.

26

3. Hafta

Toplantı Süresi

- AB Zirvesi toplantısı, iki saat sonunda, sonlandırılacaktır.

27

3. Hafta

AB Zirvesi Toplantısı

- AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi taslak metni üzerinden hareket edilmelidir.
- İlgili paragraf hakkında söz almak isteyen Hükümet ve Devlet Başkanları, 2 dakika, konuşma hakkına sahip olmalıdır.
- Uzlaşa sağlanana kadar müzakereleri sürdürmek esastır.
 - Taraflar, gerekirse, gündem maddelerini bölebilir, bir kısım gündem maddesini görüşmeyi ileri bir tarihe bırakabilir.

28

3. Hafta

AB Zirvesi Toplantısı

- Nihai şekli verilen AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi taslağı oylamaya sunulur.
- Bütün üye devletler olumlu oy kullanırsa AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi kabul edilir.
- Bir üye devlet bile olumsuz oy kullanırsa AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi kabul edilemez.
 - Bu, AB'nin ve dolayısıyla üyesi devletlerin prestiji üstünde olumsuz etkiler doğuracaktır.

29

3. Hafta

Geri Dönüş

- Simülasyon ile ilgili geri dönüşler alınacaktır.

30

Puanlama

Puanlama

- 1. Hafta Katılım: 5 Puan
- 2. Hafta Katılım: 5 Puan
- 3. Hafta Katılım: 5 Puan
- Poziyon Belgesi / AB Zirvesi Sonuç Bildirgesi Taslak Metni: 5 Puan
- Müzakereler: 5 Puan
- Toplam: 25 Puan

31

Yararlanılabilecek Kaynaklar

Örneğin;

<https://www.consilium.europa.eu/en/>

<https://www.consilium.europa.eu/en/policies/migratory-pressures/>

https://ec.europa.eu/home-affairs/index_en

...

32