

–Türkiye – Avrupa Birliği İlişkilerinin Hukuki Meseleleri–  
8. Ders:  
Türkiye ile Avrupa Birliği arasındaki Vize Serbestisi  
Diyalogu, Geri Kabul Anlaşması

PROF. DR. İLKE GÖÇMEN

ANKARA ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ

AVRUPA BİRLİĞİ HUKUKU ANABİLİM DALI

JEAN MONNET CHAIR



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



Disclaimer: The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

1

Türkiye – Avrupa Birliği Göç İşbirliği: Ön Tespit

Vize Serbestîsi Diyalogu kimin\*, Geri Kabul Anlaşması kimin\* talebi olabilir?

\*AB mi, Türkiye mi?

- Geri Kabul Anlaşması – AB'nin talebi
- Vize Serbestîsi Diyalogu – Türkiye'nin talebi

2

## Ön Tespit

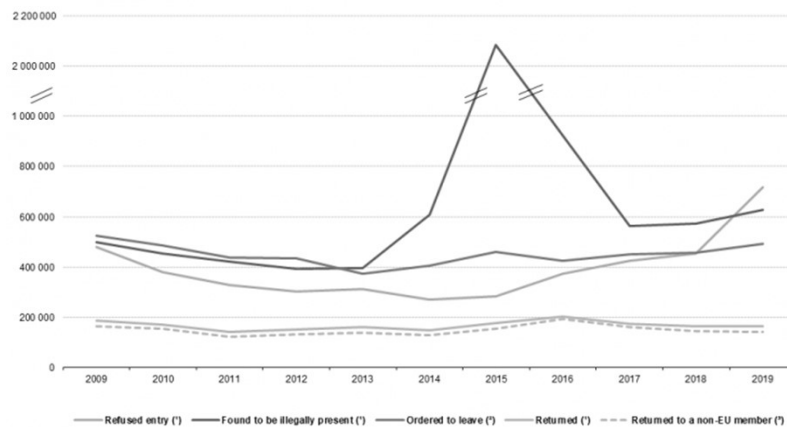
### AB Geri Kabul Anlaşması'nı istiyor; çünkü...

- Her yıl 400.000 ila 500.000 üçüncü ülke vatandaşı hakkında AB'den gönderme kararı alınıyor.
  - AB'ye hukuka aykırı olarak girmek veya AB'de hukuka aykırı olarak kalmak nedeniyle
- Bu kişilerden yalnızca **%30'u** köken ülkesine veya transit geçtiği ülkeye gönderilebiliyor.
  - Komisyon websitesi verileri kullanılmıştır. [https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/irregular-migration-return-policy/return-readmission\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/irregular-migration-return-policy/return-readmission_en)

3

Mavi: Bir Ülkede Hukuka Aykırı Bulunanlar, Turuncu: Gönderme Kararı Alınanlar, Yeşil: Gönderilenler, Çizgili Yeşil: AB üyesi olmayan bir devlete gönderilenler, Sarı: Hakkında Giriş Yasığı Alınanlar

Non-EU citizens subject to the enforcement of immigration legislation in EU Member States, 2009-2019  
(number)



Note: coverage for the EU-27 changes over time (see footnotes). Data are provided by the Member States since reference year 2008. The y-axis is interrupted.  
 (\*) 2009-2012: excluding Croatia.  
 (\*) 2011: excluding Luxembourg. 2009 and 2010: excluding Denmark. 2009-2012: excluding Croatia. 2014: excluding Austria.  
 (\*) 2009-2012: excluding Croatia. 2014-2015: excluding Austria.  
 Source: Eurostat (online data codes: migr\_eirfs, migr\_eipre, migr\_eiord and migr\_eirth)

4

## Ön Tespit / Gönderme Süreci



### AB açısından Geri Kabul Anlaşması (GKA)

- AB'de hukuka aykırı bulunan üçüncü ülke vatandaşlarını AB'den göndermek için en önemli **araç** olarak görülmektedir.

5

## Ön Tespit

### Türkiye, Vize Serbestîsi Diyalogu'nu istiyor; çünkü

- Türk vatandaşlarının Schengen alanına kısa süreli seyahati halinde «vize çilesi» bitsin istiyor.

6

## Geri Kabul Anlaşması

İmza: 16 Aralık 2013

Yürürlük: 1 Ekim 2014

GKA, öz olarak,

- karşılıklılık temelinde,
- Türkiye veya AB üyesi bir devlet açısından
- *düzensiz göçmen* olan vatandaş, üçüncü ülke vatandaşı veya vatansız kişinin
- duruma göre geri kabulü veya transit geçişi ile ilgili
- koşulları, esasları ve usulleri
- düzenlemektedir.

7

## Geri Kabul Yükümlülükleri

Vatandaş ile ilgili geri kabul yükümlülüğü (1 Ekim 2014)

Üçüncü ülke vatandaşı veya vatansız ile ilgili geri kabul yükümlülüğü (1 Ekim 2017 & 1 Haziran 2016 (?))

- Özellikle, ör: Türkiye'den transit geçerek AB'ye (ör: Yunanistan'a) giriş yapmış olanlar
- Ülkede hukuka aykırı olarak bulunan kişiler (düzensiz göçmen)
- Bu yükümlülük, her ne kadar kağıt üstünde *nötr* olsa da, pratikte, Türkiye'nin zararına *eşitsiz* sonuçlar doğuracaktır.

8

|   |   |  |                             |
|---|---|--|-----------------------------|
| Hukuka aykırılık hangi hâllerde oluşur? | İlgili Göçmen                                   |  |                             |
| Ülkede bulunuşu hukuka aykırı mı?       |   |  |                             |
| Hayır                                   | Evet  |  |                             |
| Düzenli Göçmen                          | Uluslararası korumadan yararlanmak istiyor mu?  |  |                             |
|   | Hayır   | Evet   |                             |
|   | Düzensiz Göçmen                                 | Uluslararası koruma başvurusu başka devletçe değerlendirilebilir mi? |                             |
|   |   | Evet: İlk iltica ülkesi & Güvenli üçüncü ülke (?)                    | Hayır                       |
|   |   | Düzensiz Göçmen  | Başvurusu kabul edilmiş mi? |
|   |   | Hayır  | Evet                        |
|   | (duruma göre) Gönderme kararı ve GKA ile icrası | Düzensiz Göçmen  | Düzenli Göçmen              |

4 NİSAN 2016 TARİHİNDEN İTİBAREN  
TESLİM ALINAN DÜZENSİZ GÖÇMENLER

| UYRUK            | TOPLAM | UYRUK        | TOPLAM |
|------------------|--------|--------------|--------|
| GENEL TOPLAM     | 1824   | GENEL TOPLAM | 1824   |
| PAKİSTAN         | 707    | FİLİSTİN     | 6      |
| SURİYE           | 351    | TUNUS        | 5      |
| CEZAYİR          | 192    | FİLDİŞİ      | 5      |
| BANGLADEŞ        | 102    | HAİTİ        | 4      |
| AFGANİSTAN       | 101    | LÜBNAN       | 4      |
| IRAK             | 91     | MALİ         | 4      |
| FAS              | 56     | DOMİNİK      | 3      |
| İRAN             | 49     | HİNDİSTAN    | 3      |
| MİSİR            | 22     | KONGO        | 2      |
| NIJERYA          | 18     | YEMEN        | 2      |
| SRI LANKA        | 17     | BURKINA FASO | 1      |
| DEMOKRATİK KONGO | 16     | GAMBIYA      | 1      |
| KAMERUN          | 14     | KOMORLAR     | 1      |
| NEPAL            | 11     | NIJER        | 1      |
| MYANMAR          | 9      | SİERA LEONE  | 1      |
| GİNE             | 9      | SUDAN        | 1      |
| SENEGAL          | 7      | ÜRDÜN        | 1      |
| GANA             | 6      | ZİMBABVE     | 1      |

4 Nisan 2016 – 27 Mayıs 2016

18795 | 27/05/2016  
Bu İçeriği Paylaş | Sayfayı Yazdır

TC  
ÇOKULUŞLUK BAKANLIĞI  
GÖÇ İDARESİ  
GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
Çiğdemli Genel Müdürlüğü verside

Tweetle Paylaş 20 B

4 NİSAN 2016 TARİHİNDEN İTİBAREN  
TESLİM ALINAN DÜZENSİZ GÖÇMENLER

| UYRUK               | TOPLAM | UYRUK        | TOPLAM |
|---------------------|--------|--------------|--------|
| PAKİSTAN            | 743    | LÜBNAN       | 6      |
| SURİYE              | 389    | FİLDİŞİ      | 6      |
| CEZAYİR             | 198    | SIERRA LEONE | 5      |
| AFGANİSTAN          | 143    | HAITİ        | 4      |
| İRAK                | 130    | MALİ         | 4      |
| BANGLADEŞ           | 106    | DOMİNİK      | 3      |
| FAS                 | 59     | HİNDİSTAN    | 3      |
| İRAN                | 56     | KONGO        | 2      |
| MISIR               | 33     | YEMEN        | 2      |
| DEMOKRATİK KONGO    | 29     | ÜRDÜN        | 2      |
| NİJERYA             | 24     | BURKINA FASO | 1      |
| KAMERUN             | 21     | GAMBIYA      | 1      |
| SRİ LANKA           | 17     | KOMORLAR     | 1      |
| FİLİSTİN            | 17     | NİJER        | 1      |
| NEPAL               | 12     | SOMALİ       | 1      |
| GANA                | 11     | SUDAN        | 1      |
| GİNE                | 10     | ÖZBEKİSTAN   | 1      |
| MYANMAR             | 9      | TOGO         | 1      |
| SENEGAL             | 8      | ZİMBABVE     | 1      |
| TUNUS               | 8      |              |        |
| <b>GENEL TOPLAM</b> |        | <b>2.069</b> |        |

<https://www.goc.gov.tr/geri-alim>

## Vize Serbestisi Diyalogu

Vize Serbestisi Diyalogu nasıl ilerlemektedir?

### Birinci Aşama

- Bakanlar Konseyi (21 Haziran 2012)
  - Komisyon Türkiye'ye yönelik olarak vize serbestisi sürecini başlatsın.
- Türkiye ile AB (21 Haziran 2012)
  - Geri Kabul Anlaşması parafe edilmiştir.

## Vize Serbestisi Diyalogu

### İkinci Aşama

- Türkiye ile AB (16 Aralık 2013)
  - Geri Kabul Anlaşması imzalanmıştır.
  - Vize Serbestisi Diyaloguna ilişkin Mutabakat Zaptı imzalanmıştır.
    - Yol Haritası belirlenmiştir.
      - 72 Kriter

13

## Vize Serbestisi Diyalogu

### Yol Haritası / Beş Ana Başlık / 72 Kriter

- Belge güvenliği
- Göç yönetimi
- Kamu düzeni ve güvenliği
- Temel haklar
- Düzensiz göçmenlerin geri kabulü

14

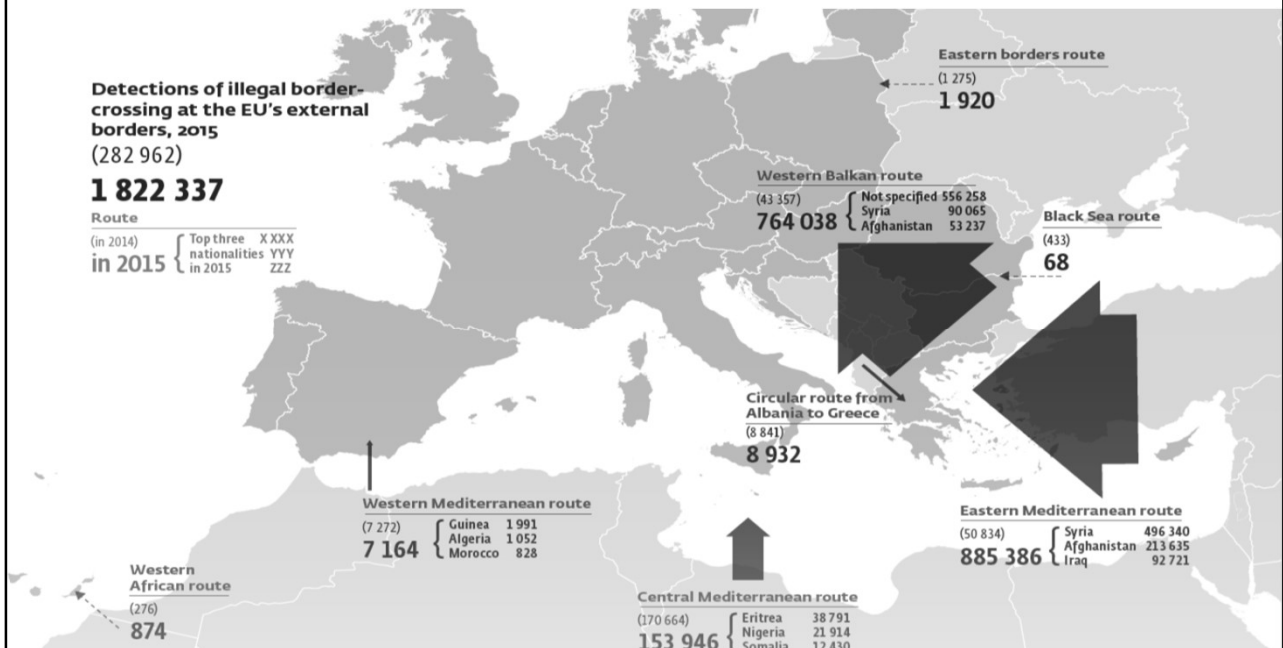
## Vize Serbestisi Diyalogu

### Orijinal Plan

- 1 Ekim 2017'de Geri Kabul Anlaşması temelinde üçüncü ülke vatandaşı veya vatansız ile ilgili geri kabul yükümlülüğü başlasın.
- 1 Ekim 2017'de vize serbestisi gerçekleşsin.

15

## 2015'te saptanan hukuka aykırı sınır geçişleri





## Vize Serbestisi Diyalogu

### Birinci Revizyon: Türkiye – AB Hükümet ve Devlet Başkanları Toplantısı (Kasım 2015)

- Geri Kabul Anlaşması Haziran 2016'da tam işlerlik kazansın.
- Vize Serbestisi Diyalogu hızlandırılınsın. (Ekim 2016'da vize serbestisi gerçekleşsin.)
  - +
  - Ortak Göç Eylem Planı uygulansın.
  - Türkiye için Sığınmacı Mali İmkani oluşturulsun.
  - Türkiye – AB Üst Düzey Diyalogu güçlendirilsin.
  - Gümrük Birliği güncellensin.
  - Katılım müzakerelerine hız verilsin.

17

## Vize Serbestisi Diyalogu

### İkinci Revizyon: III. Türkiye – AB Hükümet ve Devlet Başkanları Toplantısı (18 Mart 2016)

- Türkiye ile Yunanistan arasındaki ikili Geri Kabul Anlaşması 20 Mart 2016'dan itibaren tam işlerlik kazansın.
- Vize Serbestisi Diyalogu hızlandırılınsın. (1 Haziran 2016'da vize serbestisi gerçekleşsin.)
  - +
  - Düzensiz göçün önlenmesi amacıyla "1'e 1" formülü hayata geçirilsin.
  - Tahsis edilen 3 milyar avronun kullanımı hızlandırılınsın, ilave 3 milyar avro fon sağlansın.
  - Gümrük Birliği güncellensin.
  - Katılım müzakerelerine hız verilsin.

18

<https://www.goc.gov.tr/gecici-koruma5638>

### BİREBİR FORMÜLÜ KAPSAMINDA ÜLKEMİZDEN ÇIKIŞ YAPAN SURİYELİLERE İLİŞKİN İSTATİSTİKİ BİLGİLER

| ÜLKE        | TOPLAM |
|-------------|--------|
| TOPLAM      | 32.752 |
| ALMANYA     | 12.547 |
| AVUSTURYA   | 213    |
| BELÇİKA     | 1.795  |
| BULGARİSTAN | 85     |
| DANİMARKA   | 31     |
| ESTONYA     | 59     |
| FİNLANDIYA  | 2.541  |
| FRANSA      | 5.107  |
| HIRVATİSTAN | 250    |
| HOLLANDA    | 4.938  |
| İSPANYA     | 906    |
| İSVEÇ       | 2.961  |
| İTALYA      | 396    |
| LETONYA     | 46     |
| LİTVANYA    | 102    |
| LÜKSEMBURG  | 206    |
| MALTA       | 17     |
| PORTEKİZ    | 450    |
| ROMANYA     | 68     |
| SLOVENYA    | 34     |



\*31.03.2022 tarihi itibarıyla

19

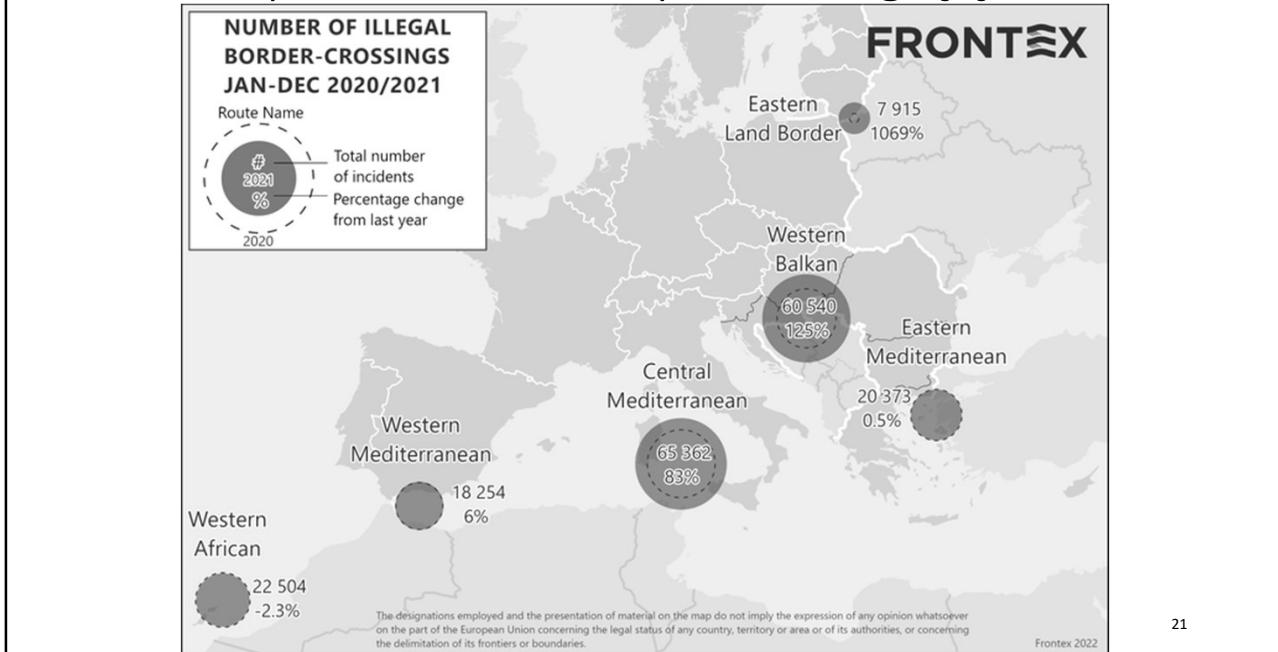
## Vize Serbestisi Diyalogu

### Komisyon (4 Mayıs 2016)

- 539/2001 sayılı Tüzük'te değişiklik önermiştir.
  - Türk vatandaşlarının Schengen alanına kısa süreli seyahati halinde vize istenmesin.
  - Türkiye'nin yol haritasında yerine getirmesi gereken kriterler olduğunu not düşmüştür.

20

## 2021'de saptanan hukuka aykırı sınır geçişleri



## 22 Mart 2021 / Yüksek Temsilci Raporu

### AB-Türkiye Siyasi, Ekonomik ve Ticari İlişkileri Durumu Raporu (Yüksek Temsilci – 22 Mart 2021)

- Siyasi İlişkiler
- AB ile Türkiye Arasındaki İkili İlişkiler
- Ekonomi ve Ticaret
  - Sonuç: aşamalı, orantılı ve geri döndürülebilir bir yaklaşımla olası işbirliği alanları belirlemek...
  - \*<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10101/2021/EN/JOIN-2021-8-F2-EN-MAIN-PART-1.PDF>

## 22 Mart 2021 / Yüksek Temsilci Raporu

### AB ile Türkiye Arasındaki İkili İlişkiler

- Ortaklık Anlaşması
- Katılım müzakereleri, kriterler, katılım öncesi yardımı
- Göç ve 2016 AB – Türkiye Bildirisi
- Zirveler ve Üst Düzey Diyaloglar
- Halklar arası temas ve Türkiye'nin AB programlarına katılımı
- **Vize liberalizasyonu**
- AB kısıtlayıcı tedbirleri

23

## 22 Mart 2021 / Yüksek Temsilci Raporu

### Vize liberalizasyonu...

#### ...Kriterler

- Yol haritasındaki 6 kriter\* *hala* karşılanmamıştır.
- Yol haritasındaki diğer kriterler *geçici olarak* karşılanmış sayılır, dolayısıyla devamlı gözetim altında tutulmalıdır.

#### ...Yardım teklifi

- Komisyon uzmanları, Avrupa Konseyi uzmanları ile birlikte, kalan koşulları karşılamak üzere Türkiye'ye teknik yardım önermeyi sürdürmektedir.

24

## 22 Mart 2021 / Yüksek Temsilci Raporu

### \*Yol Haritasındaki 6 Kriter

- Yolsuzlukla mücadele ile ilgili önlemler
- Cezai konularda adli işbirliği yapmak (Tüm AB üyesi devletler ile)
- EUROPOL ile Operasyonel İşbirliği Anlaşması yapmak
- AB standartları ile uyumlu kişisel verilerin korunması mevzuatı
- Örgütlü suçlar ve terörizm ile ilgili hukuki çerçeveyi AİHS, AB müktesebatı ve üye devlet uygulamaları ile aynı hizaya getirmek
- Geri Kabul Anlaşması'nın tüm hükümleriyle ve tüm üye devletlere karşı uygulanması

25

## Vize Serbestisi Diyalogu

### Vize Serbestisi Diyalogu

- Göç krizi dinince yerinde saymaya başlamıştır.

### AB

- Yol haritasındaki tüm kriterlerin yerine getirilmesini beklemektedir.

### Türkiye

- Geri Kabul Anlaşması'nı –üçüncü ülke vatandaşları dahil– tam olarak uygulamayı, vize serbestisi sağlanana kadar, ötelemiştir.

26