

– Türkiye - Avrupa Birliği İlişkilerinin Hukuki
Meseleleri –
Konsey Simülasyonu:
Ticaret Ülkesi ile Serbest Ticaret Anlaşması için
Müzakere Talimatı

PROF. DR. İLKE GÖÇMEN

ANKARA ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ

AVRUPA BİRLİĞİ HUKUKU ANABİLİM DALI

JEAN MONNET CHAIR



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Disclaimer: The European Commission's support for the production of this publication does not constitute an endorsement of the contents, which reflect the views only of the authors, and the Commission cannot be held responsible for any use which may be made of the information contained therein.

1

Sunuş Planı

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Konsey Simülasyonu

- 1. Hafta
- 1. Hafta ile 2. Hafta Arası
- 2. Hafta
- 2. Hafta ile 3. Hafta Arası
- 3. Hafta

2

**TELL ME AND I FORGET.
TEACH ME AND I
REMEMBER. INVOLVE ME
AND I LEARN.**

BENJAMIN FRANKLIN
PICTUREQUOTES.COM

Bir Yöntem Olarak
Simülasyon

Avantaj

- Aktif öğrenme

PICTUREQUOTES

3

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Kısıtlar

(1) Basitleştirme

- Politika yapım süreci, simülasyona oranla, çok daha karmaşıktır.

(2) Zaman

- Gerçek müzakereler, simülasyona oranla, çok daha uzun sürmektedir.

4

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

(3) Sosyalleşme

- Gerçek müzakereciler, simülasyona oranla, spesifik davranış kuralları ve karşılıklı anlayış geliştirmiştir.

(4) İhtimaller

- Gerçek müzakereler, simülasyona oranla, farklı ihtimallerden etkilenebilmektedir.

5

Bir Yöntem Olarak Simülasyon

Amaç

- AB ve karar alma süreci ile ilgili anlayışı derinleştirmek,
- Konseydeki müzakere dinamiklerini ve ittifak oluşumlarını anlamak,
- Konseyde tartışılan gündem maddeleri hakkında karar vermekteki yolları tecrübe etmek.

6

Konseyl Simülasyonu

1. Hafta

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

2. Hafta

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

3. Hafta

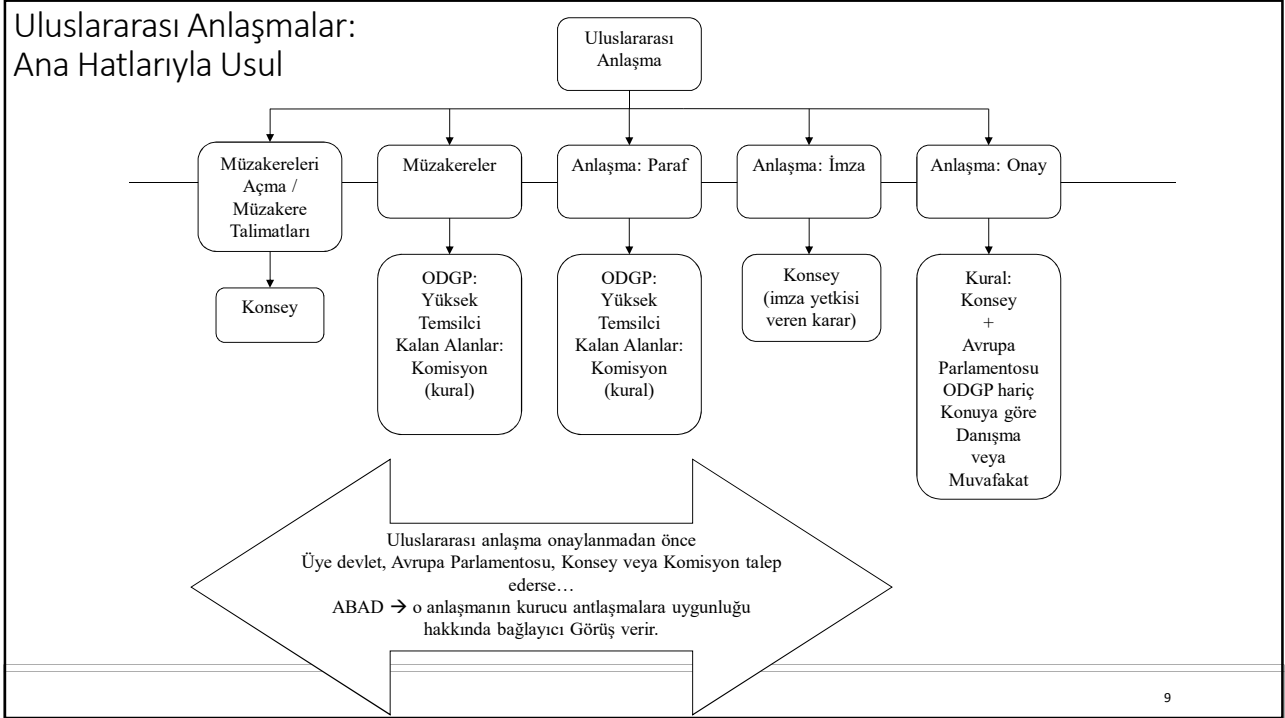
7

1. Hafta

Simülasyonun Tanıtımı

Rollerin Dağıtımı

8



Simülasyonun Tanıtımı

Konsey, Lizbon Antlaşması ile değişik ABA md. 16'ya göre:

- «(1) Konsey, Avrupa Parlamentosu ile birlikte, yasama ve bütçe işlevlerini yerine getirir. Konsey, Antlaşmalar'da öngörülen koşullara uygun olarak, politika belirleme ve koordinasyon işlevlerini yerine getirir.
- (2) Konsey, her üye devletin, temsil ettiği üye devlet hükümetini taahhüt altına sokabilecek ve oy kullanabilecek bakan düzeyindeki bir temsilcisinden oluşur.
- (3) Konsey, Antlaşmalar'da aksi öngörülmedikçe nitelikli çoğunlukla hareket eder. ...
- (6) Konsey, listesi [ABİHA md. 236] uyarınca kabul edilecek farklı oluşumlar halinde toplanır.»

Simülasyonun Tanıtımı

Ortak Ticaret Politikası, (Lizbon Antlaşması ile değişik) ABİHA md. 207'ye göre:

- “(1) Ortak ticaret politikası; özellikle tarife oranlarındaki değişikliklere, mal ve hizmet ticaretine ilişkin tarife ve ticaret anlaşmalarının akdedilmesine, fikri mülkiyetin ticari veçhelerine, doğrudan yabancı yatırıma, liberalizasyon tedbirlerinde yeknesaklık sağlanmasına, ihracat politikasına ve damping veya sübvansiyon durumunda alınacak ticari koruma tedbirlerine ilişkin yeknesak ilkelere dayanır. Ortak ticaret politikası, Birliğin dış eyleminin ilkeleri ve hedefleri çerçevesinde yürütülür. ...
- (3) Bir ya da birden fazla üçüncü ülkeyle [...] anlaşmalar müzakere edilmesi ve akdedilmesi gerektiğinde, bu maddedeki özel hükümler saklı kalmak kaydıyla, 218. madde uygulanır. ...
- *Komisyon, bu müzakereleri, [...] Konseyin kendisine verebileceği talimatlar çerçevesinde yürütür. ...*
- (4) Konsey, 3. paragrafta belirtilen anlaşmaların müzakere edilmesinde ve akdedilmesinde nitelikli çoğunlukla hareket eder. ...”

11

Simülasyonun Tanıtımı

Konsey, Ticaret Ülkesi ile yapılacak Serbest Ticaret Anlaşması (STA) gündemiyle, Komisyona müzakere talimatı vermek üzere, toplanmıştır.

- Ticaret Ülkesi, AB'nin yakın müttefiklerinden ve en büyük ticaret ortaklarından bir tanesidir.
- Ticaret Ülkesi, Pasifik'in öte yakasındadır.
- Ticaret Ülkesi ile STA yapmak AB'nin sıcak gündem maddeleri arasındadır.
 - *Örnek oluşturmak adına 2016 sonu, 2017 başı Kanada ile AB ilişkisi olarak düşünülebilir.

12

Simülasyonun Tanıtımı

Üç Ana Politika Hedefi

- Simülasyon bir STA'nın içerebileceği her konuyu kapsayamayacağı için
- Konsey, Komisyona üç ana politika hedefi iletebilecektir.

13

Rollerin Dağıtımı

Roller

- Üye Devlet Bakanları (& Komisyon Üyesi)

Rol Dağılımı

- Her öğrenci, kural olarak, kendi seçeceği rolü üstlenecektir.
- Bir rol için birden fazla talep olduğunda kura çekilecektir.

14

Rollerin Dağıtımı

- | | | |
|-------------------------|-----------------|-----------------|
| ◦ (1) Avusturya | (2) Belçika | (3) Bulgaristan |
| ◦ (4) Hırvatistan | (5) Kıbrıs | (6) Çekya |
| ◦ (7) Danimarka | (8) Estonya | (9) Finlandiya |
| ◦ (10) Fransa (Başkan) | (11) Almanya | (12) Yunanistan |
| ◦ (13) Macaristan | (14) İrlanda | (15) Letonya |
| ◦ (16) Litvanya | (17) Lüksemburg | (18) İtalya |
| ◦ (19) Malta | (20) Hollanda | (21) Polonya |
| ◦ (22) Portekiz | (23) Romanya | (24) İspanya |
| ◦ (25) Slovenya | (26) Slovakya | (27) İsveç |
| ◦ (28) Komisyon Başkanı | | |

15

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

Katılımcılar, 2. Hafta gerçekleştirilecek Konsey Toplantısı için hazırlık yapmalıdır.

- Katılımcılar rolleri ile ilgili belgeleri iyi incelemelidir.
 - Katılımcılar gerektiğinde araştırma yaparak eksiklerini tamamlamalıdır.
- Katılımcılar, kendi hedeflerini, stratejilerini ve taktiklerini kurgulamalıdır.
- Katılımcılar, toplantının sözlü kısmı için –zaman kısıtlarını dikkate alarak– önden hazırlık yapmalıdır.
- 2. Hafta gerçekleştirilecek Konsey Toplantısı için resmi giyinilmelidir.

16

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

...

- Katılımcılar, Konsey toplantı gündemi çerçevesinde pozisyon belgelerini* hazırlamalıdır.
- Bu belgeler; toplantı öncesinde öğretim üyesine (ilkegocmen81@yahoo.com) ve Konsey Başkanına email olarak gönderilmelidir.

17

1. Hafta ile 2. Hafta Arası

*Pozisyon Belgesi:

- Matbu form kullanılmalıdır.
 - <litreur.ankara.edu.tr> websitesine yüklenmiştir.
- 2-3 sayfa uzunluğunda olmalıdır.
- Toplantı gündeminin bütün başlıkları ile ilgili pozisyonu, ayrı ayrı ve nedenleriyle, ortaya koymalıdır.

18

2. Hafta

Toplantı Süresi

- Konsey toplantısı, iki saat sonunda, sonlandırılacaktır.

19

2. Hafta

Toplantı Gündemi

- (1) STA, genel kapsamlı mı olmalı, yoksa yalnızca belirli ekonomik etkinlikler (mallar, hizmetler, sermaye) ile ilgili mi olmalıdır?
- (2) STA'nın kısa vadede olası negatif etkilerini azaltmak adına, ihracat odaklı ekonomilerden (üye devletlerden) daha az rekabetçi ekonomilere (üye devletlere) hangi güvenceler verilebilir?

20

2. Hafta

Toplantı Gündemi

- (3) STA, AB'deki yerleşik medeni ve sosyal haklar ile çevre ve sağlık standartlarını korumayı nasıl güvence altına alacaktır?
- (4) Ticaret Ülkesi'nde oldukça yerleşik olan güçlü lobilere karşı nasıl koruma sağlanacaktır?

21

2. Hafta

Konsey Toplantısı

- (Konsey Başkanı ve Komisyon Üyesi, diyalogu kolaylaştırmak için ne yapabilecekleri hakkında toplantı öncesinde kısa bir görüşme yapar.)
- Konsey Başkanı toplantıya başkanlık eder.
 - (Komisyon üyesi müzakereleri kolaylaştırmaya çalışır.)

22

2. Hafta

Konsey Toplantısı

- Konsey Başkanı, gündem hakkında kısa açıklama yapar(, Komisyon üyesini takdim eder.)
- Konsey Başkanı, sırasıyla, her Üye Devlet Bakanı'na –talep listesi sıralamaktan kaçınarak ve maddi konular hakkındaki görüşlerini dile getirmelerini isteyerek– söz verir.
- Her Üye Devlet Bakanı, –maddi konular hakkındaki görüşlerini dile getirdiği– 2 dakikalık açılış konuşmasını yapar.

23

2. Hafta

Konsey Toplantısı

- Açılış konuşmaları tamamlandıktan sonra iki yol izlenebilir:
 - Resmi Yol: Konsey Başkanı, gündem maddeleri hakkında, tek tek, Üye Devlet Bakanları'nın söz almak isteyip istemediğini sorabilir.
 - Söz almak isteyen Üye Devlet Bakanları 2 dakikalık konuşma yapar.
 - Gayri Resmi Yol: Konsey Başkanı, bire-bir veya grup müzakereleri yürütmeyi tercih edebilir.

24

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

Katılımcılar gayri resmi yollarla* müzakereleri sürdürmelidir.

- *örneğin whatsapp grubu aracılığıyla...

Katılımcılar Müzakere Talimatları için taslak metin(ler) üstünde anlaşmaya çalışmalıdır.

25

2. Hafta ile 3. Hafta Arası

Konsey Başkanı (ve Komisyon Üyesi)

- Hem pozisyon belgelerini hem de süren müzakereleri dikkate alarak, 3. Hafta gerçekleştirilecek Konsey Toplantısı için Müzakere Talimatları için bir taslak metin hazırlamalıdır.
- Taslak metin, gerekiyorsa, farklı ihtimalleri de içerecek şekilde hazırlanabilir.
- Taslak metin, toplantı öncesinde öğretim üyesine (ilkegocmen81@yahoo.com) ve her bir Üye Devlet Bakanı'na email olarak gönderilmelidir.

26

3. Hafta

Toplantı Süresi

- Konsey toplantısı, iki saat sonunda, sonlandırılacaktır.

27

3. Hafta

Konsey Toplantısı

- Müzakere Talimatları taslak metni üzerinden hareket edilmelidir.
- İlgili ana politika hedefi / paragraf hakkında söz almak isteyen Üye Devlet Bakanları, 2 dakika, konuşma hakkına sahip olmalıdır.
- Nitelikli çoğunluk yeterli olmakla birlikte uzlaşa sağlanana kadar müzakereleri sürdürmek de bir seçenektir.
 - Sayı azlığı nedeniyle uzlaşya varmaya çalışmak önerilmektedir.

28

3. Hafta

Konsey Toplantısı

- Nihai şekli verilen Müzakere Talimatları taslağı oylamaya sunulur.
- Nitelikli çoğunluk kuralları, üye devlet sayısına göre, ayarlanacaktır.
 - Sayı azlığı nedeniyle uzlaşmaya varmaya çalışmak önerilmektedir.
- Müzakere Talimatları kabul edilebilir.
- Müzakere Talimatları kabul edilemeyebilir.
 - Bu, AB'nin ve dolayısıyla üyesi devletlerin prestiji üstünde olumsuz etkiler doğuracaktır.

29

3. Hafta

Geri Dönüş

- Simülasyon ile ilgili geri dönüşler alınacaktır.

30

Puanlama

Puanlama

- 1. Hafta Katılım: 5 Puan
- 2. Hafta Katılım: 5 Puan
- 3. Hafta Katılım: 5 Puan
- Pozisyon Belgesi / Müzakere Talimatları Taslak Metni: 5 Puan
- Müzakereler: 5 Puan
- Toplam: 25 Puan

31

Yararlanılabilecek Kaynaklar

Genel olarak bkz.

- <https://www.consilium.europa.eu/en/>
- <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/trade-policy/trade-agreements/>
- <https://ec.europa.eu/trade/>
- <https://trade.ec.europa.eu/tradehelp/free-trade-agreements>

Kanada Örneği

- <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/15/eu-canada-trade-negotiating-mandate-made-public/>

Okuma

- İLKE GÖÇMEN, ““Hukuki Boyutuyla Avrupa Birliği’nin Ortak Ticaret Politikası”, *Ankara Üniversitesi Avrupa Toplulukları Araştırma ve Uygulama Merkezi 30. Yıl Armağanı*, Ankara Üniversitesi Basımevi, Ankara, 2018, s. 61–103.

32