

## Konu 4: Kamu Hizmetleri

**Prof. Dr. Semih ÖZ**

Ankara Üniversitesi  
Siyasal Bilgiler Fakültesi

2 Ocak 2018; NKARA

# Güçler ayrılığı kuramı

Anayasa

- Yasama
- Kural koyar

BKK /  
KHK

- Yürütme
- Kuralları uygular

Anayasa Mahkemesi

- Yargı
- Kurallara uyulup uyulmadığını denetler

# Kamu hizmetleri

Hangi kamu hizmetine gerçekleştirileceğine yasama organı karar verirken, yürütme organı bu kararı uygulamaktadır.

# KAMU HİZMETİ

AYMK E.1994/71

“...En geniş tanıma göre kamu hizmeti, devlet ya da diğer kamu tüzel kişileri tarafından ya da bunların gözetim ve denetimleri altında, genel ve ortak gereksinimleri karşılamak, kamu yararı ya da çıkarını sağlamak için yapılan ve topluma sunulmuş bulunan sürekli ve düzenli etkinliklerdir...”

# KAMU HİZMETİ

AYMK E.1994/43

Kamu hizmeti kavramının belirsizliği konusunda görüş birliği vardır. Bununla birlikte kamu hizmeti çeşitli biçimlerde tanımlanmaya çalışılmıştır. En geniş tanıma göre kamu hizmeti, devlet ya da diğer kamu tüzel kişileri tarafından ya da bunların gözetim ve denetimleri altında, genel ve ortak gereksinimleri karşılamak, kamu yararı ya da çıkarını sağlamak için yapılan ve topluma sunulmuş bulunan sürekli ve düzenli etkinliklerdir. Toplumsal yaşamın zorunlu gereksinmelerini karşılayan hizmetler, nitelikleri gereği kamu hizmeti olarak görülmüştür. Düzenlilik ve süreklilik kamu hizmetinin önemli öğelerinden birini oluşturmuştur. Çünkü, bunun yokluğu toplum yaşamını altüst eder. Bir kamu hizmeti, ülke çapında, tüm halkın gereksinmesine yanıt verebileceği gibi; belli bir yörede belli bir topluluğun gereksinmesini de karşılayabilir. Başka bir anlatımla, hizmetin ülkesel, yöresel veya toplumun bir kesimi için söz konusu olması onun kamu hizmeti olma niteliğini etkilemez.

# KAMU HİZMETİ

Anayasa Mahkemesi, hizmetin kamu kuruluşu tarafından görülmesi şartını aramamaktadır.

# KAMU HİZMETİ

İki farklı anlamda kullanılmaktadır

- Organik (*idari teşkilat*)
- Maddi (*kamu yararı için toplumsal bir gereksinimin giderilmesi*)

# KAMU HİZMETİ

## Organik *unsur*

Kamu hizmetinin kamu hukuku tüzel kişileri veya onların yakın denetimi altında özel hukuk kişileri tarafından yürütülmesi.



# KAMU HİZMETİ

Maddi *unsur*

Organik idare tarafından yürütülen her faaliyet kamu hizmeti değildir..

Örn. Taşınmazların kiraya verilmesi

# KAMU HİZMETİ

Maddi *unsur*

Zamana, mekana, siyasal iktidarların ideolojilerine göre deęiřir.

# Kamu harcamaları

**Kamu harcamaları, aynı zamanda farklı ülkelerde ve aynı ülkede farklı zamanlarda değişiklikler göstermektedir.**

## 2016 YILI GENEL BÜTÇE DENGE TABLOSU (AY İÇİ)

	Toplam
Harcamalar	569,116,635
1-Faiz Hariç Harcama	518,870,098
Personel Giderleri	128,604,530
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	21,445,795
Mal ve Hizmet Alımları	43,049,135
Cari Transferler	253,115,934
Sermaye Giderleri	22,446,205
Sermaye Transferleri	43,324,850
Borç Verme	6,883,649
Yedek Ödenekler	0
2-Faiz Harcamaları	50,246,537
Genel Bütçe Gelirleri	536,262,725
Vergi Gelirleri	459,001,741
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	23,747,644
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	1,121,939
Faizler, Paylar ve Cezalar	37,970,005
Sermaye Gelirleri	12,827,655
Alacaklardan Tahsilat	1,593,741
Bütçe Dengesi	-32,853,910
Faiz Dışı Denge	17,392,627

## OECD üyesi ülkelerde kamu harcamalarının GSHİY'e olan oranları

Ülke	Kamu harcamaları /GSYİH	Ülke	Kamu harcamaları /GSYİH	Ülke	Kamu harcamaları /GSYİH
Avusturya	51.0	İsrail	39.7	Slovenya	47,8
Belçika	53.8	İtalya	50.1	İspanya	43,6
Kosta Rika	32.9	Japonya	39.5	İsveç	49.6
Çek Cumhuriyeti	41.6	Kore	32,3	İsviçre	33.5
Danimarka	54.8	Letonya	37,0	İngiltere	42.4
Estonya	40.1	Litvanya	35.0	ABD	37.6
Finlandiya	57,0	Lüksemburg	41,5		
Fransa	56.6	Hollanda	44,9		
Almanya	43.8	Norveç	48,8		
Yunanistan	55.2	Polonya	41,5		
Macaristan	49,6	Portekiz	48,3		
İzlanda	42.9	Rusya	34,5		
İrlanda	28,7	Slovak Cumhuriyeti	45.4		

# Kamu harcamalarının fonksiyonlarına göre sınıflandırması

(Kaynak: www.oecd.org)

Table 24.1. **General government expenditure by function**

Percentage of GDP, 2011

	Total expenditure	General public services	Defence	Public order and safety	Economic affairs	Environment protection	Housing and community amenities	Health	Recreation, culture and religion	Education	Social protection
Australia	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Austria	50.8	6.6	0.7	1.5	5.3	0.5	0.6	7.8	1.0	5.6	21.1
Belgium	53.5	8.0	1.0	1.9	6.5	0.8	0.4	7.9	1.3	6.3	19.5
Canada	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Chile	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Czech Republic	43.2	4.6	0.9	1.8	6.0	1.4	0.8	7.8	1.3	4.9	13.7
Denmark	57.7	8.0	1.4	1.1	3.5	0.4	0.3	8.3	1.6	7.8	25.2
Estonia	37.7	3.1	1.5	2.1	4.5	-0.3	0.6	5.0	1.9	6.4	12.9
Finland	55.3	7.4	1.5	1.5	4.8	0.2	0.6	7.9	1.2	6.4	23.8
France	55.9	6.4	1.8	1.7	3.5	1.1	1.9	8.2	1.4	6.0	23.8
Germany	45.0	6.1	1.1	1.6	3.5	0.7	0.6	7.0	0.8	4.2	19.5
Greece	51.8	12.8	2.4	1.7	3.2	0.5	0.2	6.0	0.6	4.1	20.4
Hungary	50.1	8.8	1.1	1.9	7.2	0.7	0.8	5.2	1.8	5.2	17.2
Iceland	47.4	8.4	0.0	1.4	5.9	0.6	0.3	7.6	3.3	8.1	11.6
Ireland	47.1	5.3	0.4	1.7	7.7	1.0	0.6	7.3	0.9	5.1	16.9
Israel	44.6	6.6	6.6	1.7	2.6	0.6	0.5	5.5	1.7	7.4	11.5
Italy	49.9	8.6	1.5	2.0	3.6	0.9	0.7	7.4	0.6	4.2	20.5
Japan	42.3	4.6	0.9	1.3	4.1	1.2	0.8	7.3	0.4	3.6	18.1
Korea	30.2	4.6	2.6	1.3	6.1	0.7	1.0	4.6	0.7	4.8	3.9
Luxembourg	42.9	4.9	0.4	1.1	4.3	1.2	0.8	4.9	1.7	5.2	18.5
Mexico	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Netherlands	50.1	5.6	1.4	2.1	5.5	1.7	0.6	8.5	1.8	5.8	17.3
New Zealand	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Norway	43.9	4.3	1.6	1.0	4.2	0.7	0.7	7.3	1.3	5.6	17.5
Poland	43.4	5.8	1.2	1.8	5.6	0.7	0.9	4.7	1.3	5.5	15.9
Portugal	49.3	8.4	1.3	2.0	4.0	0.5	0.6	6.8	1.1	6.3	18.1
Slovak Republic	38.2	5.9	1.0	2.4	3.7	1.0	1.0	5.9	1.1	4.0	12.0
Slovenia	50.8	6.3	1.2	1.7	5.8	0.8	0.7	6.9	1.9	6.7	19.0
Spain	45.9	5.7	1.1	2.2	5.3	0.9	0.6	6.5	1.5	4.8	17.1
Sweden	51.5	7.4	1.5	1.4	4.3	0.3	0.8	7.1	1.1	6.8	20.9
Switzerland	33.9	3.4	1.0	1.7	4.6	0.8	0.2	2.1	0.9	6.1	13.2
Turkey	37.4	6.1	1.5	1.9	4.5	0.4	1.3	4.5	0.9	4.3	11.9
United Kingdom	47.9	5.6	2.5	2.5	2.5	1.0	0.9	7.9	1.0	6.4	17.6
United States	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Euro area	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
OECD-Total	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
China	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
India	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Indonesia	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Russian Federation	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
South Africa	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

