19. yüzyıl Osmanlı Devleti açısından sürekli olarak ıslah ve düzenleme çabalarının yapıldığı bir dönem olmuştur. Bu yüzyılda ardı ardına nizamnameler, yönetmelikler ve talimatnameler yayınlanmıştır. Bunların büyük bir bölümünü devletin vilayet idaresi sorununu ele alan düzenlemelerin oluşturduğunu görmekteyiz. Yönetsel yapı üzerindeki bu değişikler bazen iç ama çoğunluklada dış dinamiklerin etkisiyle şekillenmiştir.

Osmanlı Devleti açısından 3 Kasım 1839’da Tanzimat’ın ilan edilmesiyle, devlet anlayışı ve idaresinde modernleşmenin başlangıç temeli atılmıştır diyebiliriz. Aslında Tanzimat dönemi bir bürokrasi devri olmuştur. Dönemin mimarı Reşit Paşa devlet otoritesini ıslahatı uygulayacak bir bürokrasinin elinde toplamak suretiyle devleti modernleştireceğine inanmıştır. Tanzimatın ilanından sonra 1840’dan itibaren özellikle vilayet idaresinde yoğun uygulamalar gerçekleştirilmiştir. 1840’da Muhasıllık ve Muhasıllık Meclisleri oluşturulmuştur. 1842’ye gelindiğinde tekrar bir düzenlemeye ihtiyaç duyularak yeni bir yönetim biçimi denenmiştir. Getirilen tüm yeniliklere rağmen Tanzimat’ın ilanından itibaren geçen on yıllık süre içerisinde istenilen başarıya ulaşılamamıştır. Eyalet idaresinde, vergilerin toplanmasında ve diğer pek çok işlerde aksaklıklar devam etmiştir. Bu nedenlerle ülke yönetiminde 1849’da yeniden bir düzenleme yapılmıştır. 1849 düzenlemesi ile Eyalet Meclisleri kurulmuş, Vali, Deftardar, Kaymakam ve Kaza Müdürlerinin görevleri yeniden belirlenmiştir.

Bütün bunlara rağmen ümit edilen başarı yine de sağlanamamıştır. Bunun üzerine 1858’de yeni bir talimat yayınlanmıştır. İki yıl sonra 1860’da mülki idare üzerinde tekrar değişikliğe ihtiyaç duyulmuştur.

Yeni arayışlara giren Osmanlı yöneticileri bu dönemde sadarette bulunan Fuat Paşa’nın önderliğinde çalışmalara koyulmuşlardır. Fuat Paşa eyalet yönetiminin yeniden düzenlenmesi gerektiğini düşünmektedir. Vali’lerin seçiminin iyi bir şekilde yapılması, bu göreve layık ve bilgili insanlar arasından belirlenmesine işaret etmektedir. Vali’lerin, yetkilerinin genişletilerek, öyle her olur olmaz işi merkeze bildirmeden kendileri çözerek, önemli gördükleri işleri merkeze sormaları gerektiğini ifade etmektedir. Böylece zaman kaybı olmayacak, işlerin yürümesi kolaylaşacaktır. Merkez görevlileri ise, basit işler ile vakit kaybetmeyerek önemli konuları hızla çözeceklerdir[[1]](#footnote-1).

Sadrazam Fuat Paşa’nın kafasındaki çözüm yeni bir vilayet nizamnamesidir. 1860’da kendisi Dışişleri Bakanı iken karışıklıklar nedeniyle gittiği Suriye’de konuyu yakından inceleme olanağı da bulmuştur. Fuat Paşa’nın burada gördüğü şey, kötü yönetimdir. İdarecilerin yetkilerini kötüye kullanmaları bu kargaşaların daha ağır bir hale gelmesine neden olmuştur. Taşra idaresi sorunu ile Fuat Paşa o zamanlardan beri ilgilenmiştir. Eyaletlere, Cevdet Paşa, Ahmet Vefik gibi ünlü kişilerinde bulunduğu teftiş heyetleri göndermiştir. Bunların hazırladığı teftiş raporlarını incelemek ve tavsiyelerde bulunmak üzere Cevdet Paşa’nın başkanlığında özel bir komisyon kurulmuştur[[2]](#footnote-2).

Fuat Paşa, eyalet ve sancakları daha büyük birimler halinde gruplandırmak istiyordu. Yöneticisi olan vali’lerin ise, bilgili, yetenekli kişiler arasından özenle seçilmesi gerektiğini düşünmekteydi. Vali’lere geniş yetkiler verilerek yalnızca çok önemli gördükleri konuları İstanbul’a danışmak ihtiyacında olacaklardı. Bu şekilde merkez basit işlerden kurtulacak ve onlar da kendilerini önemli devlet işlerine vermek imkanına kavuşacaklardı[[3]](#footnote-3).

Balkanların için için kaynadığı bir dönemde Mithat Paşa Niş’e vali olarak tayin edilmişti[[4]](#footnote-4). Niş te çok başarılı bir vali’lik dönemi geçirmiş olan Mithat Paşa, yol yapımı, yoksulların korunması, ıslahhane açmak gibi pek çok işler yapmıştır. Bu işlerin yürütüldüğü ve adına da "Merkezi Hükümet" denilen özel bir encümen de oluşturmuştu[[5]](#footnote-5). Bu başarılarını merkezi hükümetin takdir etmesi ve kendisinden daha da yararlanabilmek düşüncesi ile Ali ve Fuat Paşa’lar, Mithat Paşa’yı İstanbul’a çağırdılar.

Ali ve Fuat Paşa’ların amacı, Mithat Paşa’nın Niş eyaletindeki uygulamalarını esas alarak yeni bir vilayet idaresi ortaya koymaktı. Sonuçta, Silistire, Vidin, Niş eyaletleri birleştirilip Tuna adı ile bir vilayet oluşturuldu[[6]](#footnote-6). Fuat Paşa’nın başkanlık yaptığı ve Mithat Paşa’nın da katıldığı komisyon, bir nizamname hazırladıktan ve bunu Meclis-i Vükela görüşüp kabul kararı verdikten sonra, valiliğine de Mithat Paşa tayin edildi[[7]](#footnote-7). Mithat Paşa, ileride bütün Osmanlı Devlet’inde uygulamayı düşündüğü, meşrutiyetin küçük bir örneği olmak üzere vilayet merkezi olan Rusçuk’ta seçimle meydana getireceği bir Vilayet Meclisi kurulması şartıyla bu görevi kabul etmişti.

1. Ahmet Cevdet Paşa, (Yayına Haz. Dr. Yusuf Hallaçoğlu) Maruzat, , İstanbul 1980, s. 110-111. [↑](#footnote-ref-1)
2. Bernard Lewis, , (Çev:Metin Kıratlı ) Modern Türkiye’nin Doğuşu T.T.K. Basımevi, Ankara 1988, s. 383. [↑](#footnote-ref-2)
3. Ahmet Cevdet Paşa, Maruzat, s. 110. [↑](#footnote-ref-3)
4. Skender Rızaj, "Mithat Paşa’nın Rumeli’de Vilayetler Kurulmasındaki Rolü", Uluslararası Mithat Paşa Semineri, Bildiriler-Tartışmalar, Edirne, 8-10 Mayıs 1984, s. 59. [↑](#footnote-ref-4)
5. Vecihi Tönük, Türkiye’de İdare Teşkilatı, s.135.; Talat Mümtaz Yaman, Avrupalılaşma Hakkında Bir Kalem Tecrübesi, s. 159. [↑](#footnote-ref-5)
6. Tayyip Gökbilgin, "Mithat Paşa" maddesi, İslam Ansiklopedisi, cilt: 8, s.272.; Skender Rızaj, "Mithat Paşa’nın Rumeli’de Vilayetler Kurulmasındaki Rolü", s.60., V. Tönük, a.g.e., s.134-135.; Talat Mümtaz Yaman, "Avrupalılaşma Hakkında...", s.158-159.; A. Cevdet Paşa, Maruzat, s.110-111.; İ. Hakkı Göreli, İl Idaresi, Ankara 1952, s.5.; Bernard Lewis, a.g.e., s.383-384.; Musa Çadırcı, Tanzimat Döneminde Anadolu..., s.251-252.; H. Roderıc Davison, Reform in the Ottoman Empire (1856-1876), Princeton, 1963, s. 142-156. [↑](#footnote-ref-6)
7. Tayyib Gökbilgin, a.g.m., s.272. [↑](#footnote-ref-7)