**TÜRKİYE’NİN YÖNETİM YAPISI**

**Gazetecilik & Halkla İlişkiler ve Tanıtım & Radyo, Televizyon ve Sinema Bölümleri**

**3’üncü Sınıf**

**2021-2022 Eğitim ve Öğretim Yılı (Bahar Dönemi)**

**Doç. Dr. Ozan ZENGİN**

Bu derste, yapısal ve işlevsel olarak devletin örgütlenme faaliyetleri ele alınacaktır. Düzlem, Türkiye’dir. “Devlet”, “yönetim”, “kamu” gibi temel toplumsal kavramlar ve olgular ekseninde açıklamalar yapılacak ve tartışmalar yürütülecektir. Modern kamu yönetiminin ortaya çıkışı ve günümüzde geçerli olan yaklaşımlar özlü bir biçimde anlatıldıktan sonra Türkiye’nin yönetsel düzenine geçiş yapılacaktır. Anayasal unsurlar ve özellikler itibarıyla Türkiye Cumhuriyeti’nin niteliği ve devlet tipolojisi ortaya konacaktır. Merkezden yönetim ve yerinden yönetim esaslarına dayalı olarak kurumsal yapılanma, işleyiş ve işbölümü ayrıntılı işlenecektir. Yönetsel yapıdaki değişim ve dönüşümler öncesi ve sonrasıyla incelenecektir.

Konu başlıkları haftalık akış sırasıyla aşağıdaki gibi tasarlanmıştır:[[1]](#footnote-1)

**İlk Hafta:** **Kamu Yönetimi ve İlgili Kavramlar**

Kurthan Fişek, *Yönetim* 🡺 “Yönetim Biliminin Tanım, Kapsam, Nitelik ve Yöntemi – İşbölümü, Otorite ve Hiyerarşinin Devlet Yönetimine Yansıma Biçimi: Bürokrasi”.

Muzaffer Sencer, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “Yönetimin Tarihsel Evrimi ve Yönetim Sistemleri”

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Yönetim ve Yönetimin İncelenmesi”.

Birgül Ayman Güler, “Yönetim Bilimi ya da Kamu Yönetimi: Yöntembilimsel Özellikler Üzerine”, (Ed. Filiz Kartal), *Türkiye’de Kamu Yönetimi ve Kamu Politikaları*, TODAİE, Ankara 2011, s. 9-44.

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Kamu Yönetiminin Niteliği”.

Onur Karahanoğulları, *Kamu Hizmeti* 🡺 “Kamu Hizmeti Kavramı”.

Cem Eroğul, *Devlet Nedir* 🡺 “Devletin Üç İşlevi”.

Ümit Doğanay, “Toplum Yararı ve Kamu Yararı Kavramı”, *Mimarlık*, S. 7, 1974, s. 5, 6. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Can Umut Çiner, “Fransız Yönetim Düşüncesinin Gelişimi: Polis Biliminden Örgüt Bilimine”,*Amme İdaresi Dergisi,* C. 42 S. 1, 2009, s.1-22. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ceyhun Gürkan, “Kameralizm: Modern Yönetim ve Maliye Düşüncesinin Doğuşu ve Gelişimi”, *Toplum ve Bilim*, S. 110, 2007, s. 25-40.

**İkinci Hafta: Kamu Yönetimi Disiplininde Öne Çıkan Yaklaşımlar**

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Kamu Yönetiminin Niteliği”.

Yılmaz Üstüner, “Kamu Yönetimi Kuramı ve Kamu İşletmeciliği Okulu”, *Amme İdaresi Dergisi*, C. 33 S. 3, 2000, s. 15-31. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Selime Güzelsarı, “Kamu Yönetimi Disiplininde Yeni Kamu İşletmeciliği ve Yönetişim Yaklaşımları”, (Ed. M. Kemal Öktem ve Uğur Ömürgönülşen), *Kamu Yönetimi: Gelişimi ve Güncel Sorunlar*, İmaj, Ankara 2004, s. 85-137.

Birgül Ayman Güler, “Yönetişim: Tüm İktidar Sermayeye”, *Praksis*, S. 9, 2003, s. 93-116.

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Yönetişim Kurumları”.

Fikret Toksöz, *İyi Yönetişim El Kitabı,* TESEV Yayınları, İstanbul 2008. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Uğur Ömürgönülşen, “The Emergence of a New Approach to the Public Sector: The New Public Management”, *Cemal Mıhçıoğlu’na Armağan: AÜ SBF Dergisi*, C. 52 S. 1-4, 1997, s. 517-565. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Christopher Hood, “A Public Management for All Seasons?”, *Public Administration*, Vol. 69 No. 1, 1991, s. 3-19.

Örsan Ö. Akbulut, “Kamu Yönetiminde İşletmecilik Sorunu”, *Mülkiye*, C. 31 S. 254, 2007, s. 73-86. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Şinasi Aksoy, “Yeni Sağ ve Devletin Değişimi”, (Ed. Burhan Aykaç, Şenol Durgun ve Hüseyin Yayman), *Türkiye’de Kamu Yönetimi*, Yargı Yay., Ankara 2003, s. 545-559.

Ümit Sönmez, *Piyasanın İdaresi: Neoliberalizm ve Bağımsız Düzenleyici Kurumların Anatomisi*, İletişim, İstanbul 2011, s. 43-144.

Ozan Zengin, *Verimlilik: Kuramsal Bir Çözümleme ve Kamu Yönetimi Disiplini*, Yayımlanmamış Doktora Tezi, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara, 2011, s. 113-225. (İnternet üzerinden erişilebilir)

**Üçüncü Hafta - Beşinci Hafta: Merkezden Yönetim & Yerinden Yönetim ve Devlet Türleri**

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Kamu Yönetiminin Örgütlenmesi”.

Ruşen Keleş, *Yerinden Yönetim ve Siyaset* 🡺 “Siyasal Yerinden Yönetim”.

Örsan Akbulut, “Siyasal İktidarı Kullanmanın Aracı Olarak Başbakan,” *Amme* *İdaresi Dergisi,* C. 36 S. 1, (2003), s. 49-82. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Kemal Gözler, *Anayasa Hukukuna Giriş* 🡺 “Devlet Şekilleri II: Üniter Devlet-Bileşik Devlet” ve “Hükümet Sistemleri”.

Ergun Özbudun, *Türk Anayasa Hukuku* 🡺 “Hükümet Sisteminin Niteliği”.

Serap Yazıcı, *Başkanlık ve Yarı-Başkanlık Sistemleri: Türkiye İçin Bir Değerlendirme*, İstanbul Bilgi Üniversitesi Yayınları, 2. Baskı, İstanbul 2011.

Ozan Zengin, “Türkiye’de Başkanlık Sistemi: Siyasal Sistemin Niteliği ve Yönetsel Yapıdaki Değişim”, *Türkiye’de Kamu Politikaları: Güncel Konular ve Eğilimler*, (Ed. Can Umut Çiner), Ankara Üniversitesi SBF ve KAYAUM Yay., Ankara 2020, s. 85-126. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ozan Zengin, “Hükümet Sistemleri ve Türkiye-Latin Amerika Değerlendirmesi,” *Latin Amerika Çalıştayı Bildiriler Kitabı (22-23 Kasım 2012)*, (Ed. Ozan Zengin), T.C. Başbakanlık Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA) – AÜ Latin Amerika Çalışmaları Araştırma ve Uygulama Merkezi (LAMER), Ankara Üniversitesi, 2013, s. 285-310.

TBMM Araştırma Hizmetleri Başkanlığı, *Karşılaştırmalı Hükümet Sistemleri, Yarı-Başkalık Sistemi: Fransa, Polonya ve Rusya Örnekleri*, 2014. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Türk Kamu Yönetiminin Özellikleri”.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “İdari Teşkilata Hakim Olan İlkeler”.

Kemal Gözler, “5018 ve 6085 Sayılı Kanunlarda Bazı İdare Hukuku Terimlerinin Yanlış Kullanımı Üzerin”, *Ankara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi*, C. 60 S. 4, 2011, s. 837-919. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Koray Karasu, “Topraktan Bağımsızlaşma ve Merkezsizleşme Tartışmaları Çerçevesinde Kamu Örgütlenmesi”, *Memleket Siyaset Yönetim*, C. 12 S. 28, 2017, s. 81-110. (İnternet üzerinden erişilebilir)

**Altıncı ve Yedinci Hafta: Merkezi Yönetim ve Başkent Yapılanması-Bakanlık Sistemi**

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Merkez Örgütlenmesi”.

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Kamu Yönetiminin Örgütlenmesi” ve “Kamu Yönetiminin Yapısı”.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “İdari Teşkilata Hakim Olan İlkeler”.

Esra Dik, *Türkiye’de Bakanlık Sisteminin Geleceği*, İmge Kitabevi, Ankara 2017.

Esra Dik, “643 Sayılı KHK İle Düzenlenen Bakan Yardımcılığı ve Hiyerarşik Örgütlenme İçerisindeki Konumu”, *Ankara Üniversitesi SBF Dergisi*, C. 68 S. 4, 2013, s. 121-145. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Kemal Gözler ve Gürsel Kaplan, “Bakan Yardımcıları Bakanlık Hiyerarşisine Dahil Midir?”, *Türkiye Barolar Birliği (TBB) Dergisi*, S. 98, 2012, s. 11-24. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Nazmi Küçükyağcı, *Kamu Yönetimi Reformunda Bakanlıklar: 2011 Örneği*, Yayımlanmamış Yüksek Lisan Tezi, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara 2015. (İnternet üzerinden erişilebilir)

**Sekizinci ve Dokuzuncu Hafta: Merkezi Yönetimin Taşra Örgütü/Mülki İdare**

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Mülki Yönetim”.

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Merkezi Yönetimin Taşra (Çevre) Örgütü”.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “Merkezi İdarenin Taşra Teşkilatı (Devlet İdaresinin Mülki Teşkilatı)”.

Can Umut Çiner ve Oral Karakaya, “Merkez-Yerel İlişkileri ve Mülki İdarenin Dönüşümü”, *Ankara Üniversitesi SBF Dergisi*, C. 68 S. 2, 2013, s. 63-93. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Nuray E. Keskin, “İl Yönetimi Sisteminde Değişim”, *Memleket, Siyaset ve Yönetim*, C.3 S. 6, 2008, s. 88-117. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Nuray E. Keskin, *Devletin Toprak Üzerinde Örgütlenmesi: Türkiye’de İllerin Yönetimi*, Yayımlanmamış Doktora Tezi, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara, 2007. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ahmet Apan, *Türkiye’de Mülki İdare: Tarihsel Gelişimi ve İşlevsel Dönüşümü*, Yayımlanmamış Doktora Tezi, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Ankara, 2014. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Koray Karasu, “Vali Atamasında Çok Bilinmeyenli Denklem”, (Ed. Şulenur Özkan Erdoğan ve Ozan Zengin), *Prof. Dr. Oğuz Onaran’a Armağan*, AÜ SBF KAYAUM Yay., Ankara 2016, s. 397-416. (İnternet üzerinden erişilebilir)

**Onuncu Hafta – On İkinci Hafta: Yerel Yönetimler**

Ruşen Keleş, *Yerinden Yönetim ve Siyaset* 🡺 “Yerel Yönetim Kavramı”, “Yerel Yönetimlerin Dayandığı Değerler”, “Yerel Özerklik”, “Anayasalarımızda Yerel Yönetimler”, “İl Özel Yönetimleri”, “Köylerimizde Yerel Yönetim”, “Belediyeler”, “Anakent Yönetimleri”, “Devlet ve Yerel Yönetim İlişkileri”.

Birgül Ayman Güler, *Yerel Yönetimler: Liberal Açıklamalara Eleştirel Yaklaşım*,İmge, 3. Baskı, Ankara 2006.

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Yerel Yönetim”.

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Yerel Yönetimler”.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “Yer Yönünden Yerinden Yönetim Kuruluşları: Mahalli İdareler”.

Ozan Zengin, “Kavramlar Üzerinden Yerel Özerkliği Tartışmak”, *Kentsel Politikalar*, (Ed. Ayşegül Mengi ve Deniz İşçioğlu), PALME Yayıncılık, Ankara 2018, s. 662-675.

Can Umut Çiner, “Yeniden Kamu Yönetimi Kanunu: Yerel Yönetimler Alanındaki Bilanço”, *Memleket Siyaset Yönetim*, C. 12 S. 28., 2017, s. 27-52. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ozan Zengin, “Büyükşehir Belediyesi Sisteminin Dönüşümü: Son On Yılın Değerlendirmesi”, *Ankara Barosu Dergisi*, C. 72 S. 2, 2014, s. 91-116. (İnternet üzerinden erişilebilir)

**On Üçüncü ve On Dördüncü Hafta: Hizmet Yerinden Yönetim Kuruluşları**

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi* 🡺 “Hizmet Yerinden Yönetim Kuruluşları”.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı* 🡺 “Hizmet Yönünden Yerinden Yönetim Kuruluşları: Kamu Kurumları”.

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi* 🡺 “Yönetişim Kurumları”.

T.C. Kalkınma Bakanlığı, Onuncu Kalkınma Planı 2014-2018, *Kamu İşletmeciliği Özel İhtisas Komisyonu Raporu*, Ankara, 2014. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Koray Karasu, “Yerelleşme Söylemi ve Bölge Kalkınma Ajansları”, *Memleket Siyaset Yönetim*, C. 4 S. 11, 2009, s. 1-43. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ali Yılmaz, “Kalkınma Ajansları ve Yerel Yönetişim”, *Türk İdare Dergisi*, S. 466, 2010, s. 175-195.

Barış Övgün, “Dünden Bugüne, Bugünden Yarına: Kalkınma Ajansları”, *Memleket Siyaset Yönetim*, C. 12 S. 27, 2017, s. 19-40. (İnternet üzerinden erişilebilir)

Ozan Zengin, “Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların (DDK) Özerkliği Meselesi”, *Afro-Avrasya Coğrafyasında Kamu Yönetimi Uygulamaları ve Sorunları: XI. KAYFOR Bildiriler Kitabı*, (Yay. Haz. Fatih Yüksel), TODAİE, 2014, s. 500-508.

Sonay Bayramoğlu, *Yönetişim Zihniyeti: Türkiye’de Üst Kurullar ve Siyasal İktidarın Dönüşümü*, İletişim, İstanbul 2005.

Ümit Sönmez, *Piyasanın İdaresi: Neoliberalizm ve Bağımsız Düzenleyici Kurumların Anatomisi*, İletişim, İstanbul 2011, s. 145-230.

Seriye Sezen, *Türk Kamu Yönetiminde Kurullar*, TODAİE, Ankara 2003.

Güneri Akalın, *KİT'ler ve Özelleştirmeleri*, Gazi Kitabevi, Ankara 2003.

İbrahim Özdemir, *Meslek Kuruluşlarının Kamu Kurumu Niteliği,* TOBB Yayını, Ankara 2004.

**Dersin temel kaynakları:**

Birgül Ayman Güler, *Türkiye’nin Yönetimi-Yapı,* İmge Kitabevi.

Bilal Eryılmaz, *Kamu Yönetimi: Düşünceler, Yapılar, Fonksiyonlar, Politikalar*, Umuttepe Yayıncılık.

Kemal Gözler, *Türkiye’nin Yönetim Yapısı*, Ekin Kitabevi.

www.mevzuat.gov.tr (Mevzuat Bilgi Sistemi)

www.kaysis.gov.tr (Elektronik Kamu Bilgi Yönetimi Sistemi)

ve ilgili *mevzuat*…

Not: Bu okumalara, haftalık okumalar eklenebilecektir…

1. Her bir haftadaki kaynakların sırası, dersin içeriği itibarıyla belirlenmiştir. Baskı değişiklikleri sonrasında sayfa numaralarının değişebilmesinden ötürü kitap içi kısımların yalnızca başlıkları yazılıp sayfa numaraları belirtilmemiştir. [↑](#footnote-ref-1)