

2017 Anayasa değişikliklerinin Yasallık ilkesine etkileri

- CBK'ler yasallık ilkesini kısıtladı mı?
- CBK'ler ile düzenlenen konular yasallık ilkesinin istisnaları mı?
- Anayasa m.123/1, m.7, m.8 *versus* m.104/17 ?
- AY m.104/9 *versus* m.128/2-3 ?

Üniter Devlet İlkesi

- AY Başlangıç, m.3 : “Devletin bölünmez bütünlüğü”
- M.7, 8, 9: Yasama, yürütme ve yargı erklerinin tekliği
- Kanunla federal sisteme geçiş mümkün mü?
- “Tekçi” veya “Tekil” devlet
- Sübsidiarite (“yerellik”?) ilkesi
- Üniter devlet – Federal devlet
- Konfederal devlet (İsviçre) – bölgesel devlet (İspanya)
- Belçika ve İspanya örnekleri – Etnik sorunların çözümü için üniter devlet modelinden vazgeçmek çözüm mü? – Ekonomik sömürü – kültürel asimilasyon – dayanışma?
- Yürütmeye ilişkin bazı yetkilerin yerel idarelere devri üniter devlet ile çelişir mi? Hangi noktaya kadar? AY 127 – mahalli müşterek ihtiyaç
- Temel eğitim? – temel sağlık?

İDARİ YAPILANMAYA İLİŞKİN ANAYASAL İLKE VE KAVRAMLAR

- Kamu Tüzel Kişiliği Kavramı
- İdarenin Bütünlüğü İlkesi
- Hiyerarşi ve İdari Vesayet Kavramları
- Merkezden Yönetim – Yerinden Yönetim İlkeleri
- Yetki Genişliği İlkesi

Kamu Tüzel Kişiliği Kavramı

- AY m.123/3: “Kamu tüzelkişiliği, ancak kanunla veya Cumhurbaşkanlığı kararnamesiyle kurulur.”
- Tüzel kişilik: Serbest irade, Tek başına hukuki tasarruflar
- Tüzel kişiliğin “kamusal” niteliği
- Özel hukuk tüzel kişiliğinden farkları : mal ve hizmet alımı, satımı; harcama; personel istihdamı ...
- Kanunla kurulmasının anlamı: kamu adına hareket etme ve kamusal kaynaktan harcama
- CBK ile de kurulması sorun teşkil eder mi?

“Kamu” niteliği tartışmalı “tüzel kişiler”

- KİT’ler, BİT’ler, TÜRKSAT, OYAK, BİST, DEİK, Kamu vakıfları, Türkiye Jokey Kulübü ...
- Özel hukuk tüzel kişisi formatı (şirket, vakıf, dernek) ve bazı kamusal yetkiler tanınması
- **Belirlemenin Önemi:** İşlemi “idari işlem” mi? İdari Yargı’da dava edilebilir mi? Kamu görevlisi istihdamı zorunlu mu? Kamusal ihale usullerine tabi mi?
- **Belirleme Ölçütleri:** Özel kişiler için sözkonusu olamayan kamusal yetki ve ayrıcalıklar veya yükümlülükler var mı?
 - Kamulaştırma yetkisi, kamu görevlisi istihdamı, kamu malı koruması, kamu kaynağı harcama, kolluk yetkileri
 - Özel kanunla kurulma?, vergi muafiyeti?, haciz engeli?
- **“Çift Kimlikli” tüzel kişi** olabilir mi? KİT’ler, BİT’ler, TÜRKSAT vs.

“Tüzel kişi” niteliği tartışmalı “kamu otoriteleri”

- “Devlet tüzel kişiliği” dışında ayrı tüzel kişilik
- Mevzuatta açık belirleme yoksa? Örnekler: Emniyet Genel Müdürlüğü, HSK
- Belirleme ölçütleri: Özel kanun? Özel bütçe?
- Özel kanun + müstakil kamusal yetkiler
 - Tek başına idari işlem yapabilme, hukuki tasarruflarda bulunabilme
- Danıştay 1979 İBK: dava ehliyeti, Türk Mühendis ve Mimar Odaları

İdarenin Bütünlüğü İlkesi

- AY 123/1: “İdare, kuruluş ve görevleriyle bir bütündür.”
- İdarede eşgüdüm,
- uyumlu çalışma,
- organize olma, düzenlilik,
- devamlılık
- “bugün git, yarın gel!”
- “benim görev alanımda değil, beni ilgilendirmez!”