**TÜRKİYE’DE SAĞLIK HİZMETLERİ**

Aytül Kasapoglu

Türkiye’de sağlık hizmetlerinin tarihsel arka planını Osmanlı ve Cumhuriyet dönemi olarak ikiye ayırarak incelemek eldeki bilgilerin kısıtlı olması yüzünden karşılaştırma amaçlı olmaktan çok bazı yapısal farkların anlaşılması açısından önem taşımaktadır. Çünkü sağlık hizmet anlayışındaki değişmelerin toplumun içinde bulunduğu sosyo-ekonomik ve kültürel yapının yanı sıra bilimsel gelişmelerle de yakından ilişkisi bulunmaktadır. Söz gelimi imparatorluktan ulus devlete geçiş başta eğitim ve sağlık olmak üzere kamu hizmet anlayışlarında köklü değişmelere yol açmıştır. Çünkü Osmanlı dönemindeki geleneksel şifahaneler ve şifacılardan Cumhuriyet döneminde bilimsel tıp ve mektepli hekimlerce verilen organize ve kamusal sağlık hizmetlerine geçiş söz konusudur. Bu amaçla aşağıda önce Osmanlı dönemi sağlık sistemi hakkında bazı kısa bilgiler sunulmuştur.

**Osmanlı Döneminde Sağlık**

Osmanlı merkezi monarşi sistemiyle yönetilen bir imparatorluk olduğu için diğer kurumları gibi sağlık sistemi de saray ve ordu/asker merkezlidir. Osmanlı devletinin sağlık hizmetlerinin başında “Hekim Başı” bulunmaktadır. Hekim başı saray ve çevresindeki kamu kuruluşlarındaki başta hekimler olmak üzere sağlık personelinin atamasından sorumludur. Geniş halk kitleleri ise serbest çalışan hekimlerden ücret karşılığı hizmet almaktaydılar. Osmanlı’da da Selçuklular döneminde de sağlık hizmetinin belkemiğini oluşturan bazı hayır amaçlı dernekler, vakıflar vardı. Ayrıca askeri hekimler tarafından İstanbul, Bursa, Selanik gibi büyük kentlerde halka sınırlı olmakla birlikte ücretsiz hizmetler verilmekteydi. Sağlık devletin sorumluluğunda olan bir hizmet alanı olmaktan uzaktı(Akdur,1999).

Öte yandan Bardakçı’nın (2013) incelemelerine göre, Osmanlı’da sağlığın bir kamu hizmeti olarak sunulmaya başlaması ancak 19.yy da Batılılaşma hareketleri ile başlamıştır. Bu bağlamda ilk tıp eğitimi vermek üzere aynı yıl (1826) “Yeniçeri Ocağını” kaldırarak daha düzenli askeri sistem olan “Nizam-Cedid” e geçilmesini sağlayan II. Mahmut tarafından kurulan “Tıphane” den söz etmek mümkündür. Bundan beş yıl sonra cerrahiye bölümü açıldığında ise, okulun adı Mekteb-i Tıbbiye (1831) olarak değiştirilmiştir. Buradaki eğitimler için Avusturya’dan bir profesör getirilmiş, uygulamalı derslerde model yerine kadavraya geçmek büyük sorun olmuştur. Önceleri “Çürükhane” denilen kimsesizler mezarlığından kadavra temin edilmek istendiyse de halkın tepkisinden çekinilerek bundan vazgeçilmiştir (Bardakçı,2013). Tüm bunlar sağlığın sadece teknik bir konu olmayıp sosyo-kültürel boyutları olduğunun da göstergeleridir. Daha sonra 1849 da Hekim Başı kurumu kaldırılarak yerine 1850 yılında Tıbbiye Nezareti (Bakanlığı) kurulmuştur. 1862 yılında da diplomasız olanların hekimlik yapamayacağına dair yasa çıkarılmıştır.

Sonuç olarak sadece saraya ve askere sağlık hizmeti sunan zihniyetten Batıya yönelim ile birlikte daha geniş halk kesimlerine sağlık hizmeti sunmakla yükümlü bir devlet ve kamu yönetimine dönüşüm olmuştur. Nitekim 1867 de genel idari örgütlenme içinde artık sağlık da yer alırken; 1870 de ilk merkezi sağlık birimi (Nezareti Tıbbiye-i Mülkiye) kurulmuştur. Sonuç olarak Birinci (1876)ve İkinci Meşruiyet (1908)dönemleri sağlık alanında önemli gelişmelerin yaşandığı dönemler olmuştur. Özellikle İtalya örnek alınarak sağlık teşkilatı yenilenmiş ve 1914 de genel müdürlük statüsünde olan yapı bakanlık düzeyine yükseltilmiştir. İlk önce İçişleri ile birlikte anılan bakanlık (Dahiliye ve Sıhhiye Nezareti) daha sonra 3 Mayıs 1920 ‘de Sihhiye ve Muavenat-ı İçtimaiye Vekaletine ( Sağlık ve Sosyal Yardım Bakanlığı) dönüştürülmüş ve sağlık temel bir devlet görevi haline gelmiştir.

**Cumhuriyet Döneminde Sağlık**

Cumhuriyet dönemindeki sağlık anlayışının temellerinin Osmanlı İmparatorluğunun Batılılaşma çabaları ile atıldığı açıktır. Bu yüzden bir çok kaynak Cumhuriyetin 1923 ‘deki ilanından önce 1920 de TBMM Hükümetince Sağlık Bakanlığının kurulmasını Osmanlı sonrası dönemin başlangıcı olarak almaktadır (Akdur, 1998). Bu bağlamda Cumhuriyet sonrasını altıya ayırarak incelemek mümkündür :

1. **Birinci dönem (1920-1938)**

Bazı kaynaklar ilk dönemi 1923 den 1960 kadar çok daha uzatarak ,”Ulus İnşasında Araç: 1923-1960 dönemi” (Ulutaş,2011) olarak niteleseler de genellikle 1920’de Sağlık Bakanlığının kurulmasından Mustafa Kemal’in ölümüne kadar olan dönem ilk dönem olarak kabul edilmektedir. TBMM Hükümetinin ilk Sağlık Bakanı Adnan Adıvar atandığında sağlık alt yapısını düzenleyecek yasa ve yönetmelikler henüz çıkarılmış değildi. 1923 yılı itibariyle de ülkede sadece 6437 hasta yatağı 86 hastane bulunmaktadır. Ayrıca bunlardan çoğu özel vakıf veya yabancılar tarafından açılmış kuruluşlardır. 1921 atanan ve 1937 kadar görevde kalan Dr. Refik Saydam Batıdaki örnekleri gibi ilk halk sağlığı okulunu ve enstitüsünü kuran kişidir. Hıfzıssıhha Enstitüsü ve buna bağlı Hıfzıssıhha Okulu (School of Public Health) bulaşıcı hastalıklarla mücadelede araştırmaların yapılması ve gerekli aşıların üretilmesinde öncü rolü oynamıştır. O dönemdeki yöneticilerin çok yönlü bağımsızlık mücadelelerinin iyi bir örneği olarak tarihe geçen bu yaklaşımlar maalesef daha sonra terkedilmiş, 2000 li yıllarda kuş ve domuz gribi salgınlarında ithal aşı skandalları yaşanmıştır.

Cumhuriyetin ilk 15 yılında yapılan düzenlemeler ve çıkarılan kanunlar bugünkü sağlık hizmetlerinin de temelini oluşturacak şekilde ileri görüşlülükle hazırlanmıştır. Örneğin illerde il sağlık müdürlükleri, ilçelerde hükümet tabiplikleri kurulması, tedaviden çok birinci basamağı oluşturan koruyucu hekimlik anlayışının ön plana çıkaran düzenlemeler hep bu dönemde gerçekleşmiştir. Özellikle 1930 yılında çıkarılan “Umumi Hıfzıssıhha Kanunu” tüm sağlık politikalarını düzenleyen bir anayasa olarak görülebilir. Ayrıca bir kamu hizmeti olarak sağlığın kabulü başta nitelikli hekim ve hekim dışı sağlık insan gücünün yetiştirme sorumluluğunu da beraberinde getirmiştir. Yatılı tıp öğrencisi yetiştirmek için yurtlar açılmış, nüfusunun %90’ı köylerde yaşayan ülkenin kırsal kesimlerindeki koruyucu sağlık hizmetlerini teşvik için hükümet tabipliklerinde çalışanların ücretleri iyileştirilmiştir.

Kısaca ilk 1920-1937 dönemi, Cumhuriyet Türkiye’sinin en önemli atılımlarının yapıldığı parlak dönemidir denilebilir (Dirican,1970;Aydın,2002). Çünkü, bu dönemde devletin sağlık örgütünü geliştirmek; doktor sayısını arttırmak; numune hastaneleri açmak; ebe yetiştirmek; sağlık memuru yetiştirmek; doğum ve çocuk bakımevi açmak, verem sanatoryumu açmak; sıtma mücadelesi yapmak, frengi ve diğer sosyal hastalıklarla mücadele; trahom ile mücadele, sağlık ve sosyal örgütlenmeyi köylere kadar götürmek, sağlık ve sosyal yasaları yapmak ve Merkez Hıfzıssıhha Mektebini açmak hedeflerine ulaşılmıştır (Berman ve Tatar,2004; Metintaş,2007).

1. **İkinci dönem (1938-1960):**

Cumhuriyet tarihimizde ikinci dönem içinde en önemli faaliyetlerin başında Sağlık Bakanı Dr. Behçet Uz tarafından 1946 yılında gerçekleştirilen ve onun adıyla da anılan “Birinci Sağlık Planı” gelmektedir. Söz konusu planın hazırlık çalışmaları oldukça uzun zaman almış ve 9. Milli Tıp Kongresinde kabul edildikten sonra yürürlüğe girmiştir. Bu plan çağdaş anlamda koruyucu ve tedavi edici hizmetleri bir bütün olarak aynı şemsiye altına toplamaktadır. Devlet artık yerel yönetimlere bıraktığı yataklı tedavi hizmetlerinin de sorumluluğunu üstlenmeye başlamıştır. Bu amaçla ülke yedi coğrafi bölge esasında sağlık hizmetleri açısında örgütlenirken, her 40 köy için 10 yataklı “Sağlık Merkezi” öngörmekteydi. Maalesef bu plandaki hedefler tam anlamıyla gerçekleşememiş ve her ilçeye bir merkez veya hastane yapımı ve dolayısıyla tedaviye ağırlık veren anlayışa dönüşmüştür. Koruyucu sağlık hizmetlerini teşvik eden Sağlık Merkezlerinde çalışan hekimlerin maaşlarının düşmesine yol açan ücret politikalarına da bağlı olarak hizmet verecek hekim bulunamaz hale gelmiştir. Hekimlerin önemli bir kısmı geçimlerini sağlayabilmek için sağlık merkezlerinden ayrılarak serbest çalışmaya başlamışlardır. Ancak Behçet Uz dönemi Verem Savaş, Sıtma Savaş gibi dernekler aracılığıyla bulaşıcı hastalıklarla mücadelede önemli adımların atıldığı bir dönem olarak da tarihe geçmiştir (Dirican,1970).